

**顺平县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

二〇二一年二月

目 录

一、发展基础、面临形势和远景目标	1
(一) “十三五”时期发展成就	1
(二) “十四五”时期发展形势分析	11
(三) 到二〇三五年远景目标展望	16
二、“十四五”时期发展的指导方针和主要目标	17
(一) 指导思想	17
(二) 发展原则	18
(三) 发展目标	19
(四) 发展定位和发展战略	22
三、主动融入京津冀协调发展	24
(一) 加强产业承接和配套发展	24
(二) 加强与京津雄安协同创新	25
(三) 深化与京津公共服务领域合作	27
四、提高创新发展和人才支撑能力	28
(一) 推进重点产业创新突破	28
(二) 提升企业创新能力	28
(三) 构建人才支撑体系	30
(四) 完善科技创新机制和政策	31
(五) 大力发展数字经济	32

五、培育提升现代工业体系	33
(一) 发展壮大高端装备制造业提质增效	34
(二) 加快发展绿色产业	37
(三) 推动塑料加工产业转型发展	39
(四) 做大做强建材业	40
(五) 建强做优产业园区	41
六、加快构建现代服务业体系	43
(一) 全面提升现代物流业	44
(二) 发展商贸流通和生活性服务业	44
(三) 加速发展数据服务业	46
(四) 打造高端商务服务业	47
七、推进农业现代化和提质增效	48
(一) 全面提高农业综合生产能力	48
(二) 提高农业质量效益	49
(三) 推进一二三产业融合发展	50
(四) 加快建设现代农业园区	51
八、统筹推进城市建设和乡村振兴	51
(一) 建设宜居宜业智慧县城	52
(二) 培育提升城镇和特色小镇	57
(三) 全面推进乡村振兴	58
九、全面深化改革开放与区域协作	61
(一) 深化改革优环境	61

(二) 扩大开放促升级	63
(三) 区域合作拓空间	64
十、加强环境治理与生态文明建设	67
(一) 加快推动绿色低碳发展	67
(二) 坚定深化环境污染防治	69
(三) 持续推进生态建设	71
(四) 完善生态文明制度	72
十一、立足扩大内需融入新发展格局	73
(一) 积极融入新发展格局	73
(二) 加强基础设施建设	74
(三) 着力扩大有效投资	80
(四) 全面释放消费活力	81
十二、繁荣发展文化事业和文化产业	82
(一) 加强意识形态工作	82
(二) 加强新时代思想道德建设	84
(三) 推动文化事业和文化产业高质量发展	86
(四) 促进文化和旅游融合发展	88
十三、提升民生保障水平和幸福指数	91
(一) 提高人民收入水平	91
(二) 强化就业优先政策	92
(三) 大力发展教育事业	93
(四) 推进健康顺平建设	97

(五) 完善社会保障体系	99
(六) 加快补齐托育和养老短板	100
(七) 统筹其他各项事业发展	101
十四、加强社会治理和平安顺平建设	102
(一) 推进社会治理现代化	102
(二) 保障人民生命财产安全	104
(三) 维护社会稳定和安全	105
(四) 完善维护国家安全体系	107
十五、提升规划管理和实施能力	108
(一) 坚持党的全面领导	108
(二) 建立统一规划体系	108
(三) 加强各类政策保障	109
(四) 完善规划实施机制	109
(五) 健全考核评价机制	109

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是全面建设保西新城，推动顺平振兴崛起的关键五年。

本规划纲要依据《中共顺平县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领，是政府履行职责的重要依据，规划期为2021—2025年，展望到2035年。

一、发展基础、面临形势和远景目标

（一）“十三五”时期发展成就

“十三五”时期，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，落实省委“三六八九”战略部署和市委“11258”总体要求，在县委县政府的坚强领导下，在县人大县政协的支持和监督下，锐意进取、扎实苦干，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，突出稳定是基础、环保是前提、扶贫是关键、发展是主题、党建是保障，接续推进“工业立县、农业增效”战略，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠

民生、防风险、保稳定，深入开展“三创四建”活动，克服新冠肺炎疫情冲击和影响，如期实现了“十三五”规划、脱贫攻坚战和全面建成小康社会“三个圆满收官”，全力打造保西新的经济增长极，为开启我县“十四五”发展新征程打下了坚实基础。

1. 综合经济实力明显增强

五年来，我们奋力拼搏，砥砺前行，克服了经济下行压力和新冠肺炎疫情影响，经济运行保持总体平稳、稳中有进、提质增效的良好态势。全县生产总值从2015年的52.2亿元增长到77.2亿元，累计增长39.1%；固定资产投资完成38.6亿元，规上工业增加值完成19亿元，服务业增加值完成36.09亿元，社会消费品零售总额达到19.2亿元；财政收入由5亿元增长到8.2亿元，累计增长64%，一般公共预算收入由3.2亿元增长到5.5亿元，城乡居民人均可支配收入预计分别达到31765元和9767元，分别累计增长53.4%和80.2%。与2010年相比，圆满实现地区生产总值和城乡居民人均收入“两个翻番”目标。

2. 产业转型升级迈出坚实步伐

五年来，我们爬坡过坎，转型升级，产业结构不断调整优化，三次产业结构由2015年的34：42：24调整为2020年的31.9：21.4：46.7，第三产业不断壮大，高质量发展的现代产业体系初具雏形。**农业结构调整初见成效。**农业供给侧结构性改革取得实效，粮食总产量达到2.76亿斤，实现持续丰产丰收。做强传统林果产业，苹果、鲜桃、柿子、杏

李四大产业片区面积达 35.4 万亩，草莓、瓜果、蔬菜种植面积达 10 万亩。建成省市级农业园区 10 个，太行山驿站 3 家，农业产业化经营率达到 72%，五花头实现新三板上市，严防死守打赢了非洲猪瘟防控战，成功创建“河北省农产品质量安全县”。农村土地承包经营权确权办证村达到 87.8%。**工业经济发展势头强劲。**实施省市重点项目 27 个，总投资 207.88 亿元，恒天天鹅、顺安远大、维尔机电、昊成热力、中联水泥等项目相继建成投产。着力培育壮大主导产业，引进了立亚新材料、江苏林洋光伏发电、东方塑业、金龙汽车、益生元果汁等一批生产性项目。规上工业增加值年均增长为 3.74%，培育高新技术企业 5 家，实施技改项目 3 个，科技型中小企业 33 家。完成 110 千伏变电站、供气供水管网等园区基础设施建设。**服务业不断发展壮大。**商贸流通业快速发展，“万村千乡市场工程”和创建国家电子商务进农村示范县项目深入实施，农村电商蓬勃兴起，全域旅游扎实推进，金融、现代物流、研发设计、数据服务等商务服务业健康发展。

3. 脱贫攻坚任务圆满完成

五年来，我们稳扎稳打，踏实肯干，紧紧围绕“两不愁三保障”，严格落实“四个不摘”要求，坚决高质量打赢脱贫攻坚战。现行标准下全部建档立卡贫困人口累计 8805 户 21869 人全部脱贫出列，提前完成目标任务。中央、省、市、县直机关共选派驻村干部 381 名，结对帮扶 126 个贫困村，52 个县直单位选派 225 名干部结对帮扶 111 个非贫困村。累

计投入财政扶贫资金 10.87 亿元,开展“脱贫退出提升攻坚”、“脱贫攻坚八抓八促”“扶贫脱贫攻坚月”等三大专项行动,开创太行山驿站产业扶贫模式并入选国扶办产业扶贫典型案例;探索“奖补式”产业扶贫新模式并入选河北省产业扶贫典型案例。开发建设县脱贫攻坚大数据管理平台,横向关联 23 个部门 72 项行业数据,实现多元数据的共联共享共用,重点对建档立卡户和边缘户进行动态监测管理。为全县 72 户剩余贫困户统一配备“一键爱心呼叫器”,后又为 272 名年老多病贫困户和特殊困难独居老年人配备,中国扶贫网专门刊登了我县做法。创建农村互助养老新体系,即县级层面谋划建设“建档立卡特困人员持续照料中心”,村级层面推广互助幸福院,持续保障和改善五保人员晚年生活。2018 年保定市产业扶贫现场会在我县召开,会上推广了我县经验做法;同年 7 月在承德召开的全省扶贫培训会上,安排我县介绍经验。2019 年 5 月,省政府正式宣布我县脱贫出列。

4. 防范化解重大风险有力有效

五年来,我们居安思危,科学研判,牢牢守住不发生系统性风险底线。围绕“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”基本政策,加强小贷公司、投融资公司、农业合作社监测预警,有效识别防范金融风险,严厉打击各类非法金融活动,依法处置涉房地产领域和非法集资等问题,依法劝退取缔违规公司 5 家。全面禁止违规举债,清偿政府拖欠中

小企业账款 4145 万元。加大政府债务和隐性债务化解力度，持续优化债务结构。扎实开展“1+5”专项整治，深入实施违法违规圈占土地、违规违建项目、资源能源项目、房地产开发项目、矿山综合治理、地下水超采 6 项重点领域清理规范，全面彻底排查，依法依规整治，举一反三，建章立制，管住长远。完善重大风险常态摸排、综合研判、动态监管、及时化解、应急处置、清单管理等机制，掌握风险底数，落实防控责任，堵塞监管漏洞，坚决防止小事拖大、大事拖炸，切实提高防范化解风险工作科学化水平。加强重点领域安全监管，组织开展危化、工贸行业领域专家会诊活动，安全生产和食品药品安全形势稳定。落实“四个最严”要求，实现食品药品零事故，确保了人民群众舌尖上的安全。平安度过森林防火、防汛抗旱敏感时段。牢牢把握风险防控主动权，精准有效排查处置政治安全、涉军领域、政府债务等重点领域风险，坚决守住不出问题底线。

5. 生态环境质量大幅改善

五年来，我们上下齐心，力克难题，坚决打赢蓝天碧水净土三大保卫战，为我县经济社会发展创造了良好生态环境。大气污染防治效果明显。扎实开展“绿色使命”等系列攻坚活动，累计关闭、整治散乱污企业 908 家，完成 104 个村 53960 户的“气代煤”改造，PM2.5 平均浓度比 2015 年下降 47.3%，空气质量优良天数达到 217 天，2019 年度被评为

省大气污染综合治理先进县。**水体污染防治提质达标。**认真落实河（湖）长制，强力推进水污染治理，全力推进白洋淀上游流域综合治理，开展了入河排污口排查，封堵拆除排污口 44 个，保留 7 个。清理河道垃圾 450 万立方米，整改养殖场 78 家，关停自备井 26 眼，5 家医疗机构建成污水处理设施，完成清源污水处理厂提标改造，七节河屯头断面稳定达到地表四类水标准。规范了农村生活垃圾收集、运输、转运、处置等相关环节，持续推进地下水超采综合治理，地下水压采 1766 万立方米。**土壤污染防治持续向好。**自然资源管控能力得到加强，耕地保护力度不断加大，实现了耕地保护责任目标，确保了耕地和粮食安全。高质量完成矿山生态修复任务，修复责任主体灭失矿山 34 处，1700 余亩，项目区地质和生态环境得到有效改善。大规模开展国土绿化工作，造林绿化面积 10 万余亩，森林覆盖率由 2015 年的 33.6% 提升至 43%，全面启动省级森林城市创建工作，并完成备案，完成 2 个国家森林乡村、10 个省级森林乡村创建。

6. 城乡面貌呈现崭新变化

五年来，我们坚持不懈，注重协调，统筹城乡布局和面貌提升，城乡融合发展格局初步形成。**城市品位不断提升。**切实提高居住水平，累计开发建设 28 个住宅小区，总建筑面积达 338 万平方米。24 个老旧小区完成改造，累计开工棚户区改造 1484 套，基本建成 489 套。切实完善路网建设，

相继实施了永禄大街东延、蒲金路北延等新改建项目，“六纵四横一环”路网格局更加完善。切实提高园林绿化水平，新改建 18 个广场游园和景观节点，完成顺平公园（省定三星级）、西河公园、滨河公园建设，公园绿地面积达到 87.87 万平方米，人均公园绿地面积达到 12.07 平方米。建设 26 公里绿道绿廊，完成仙洲路南路、东环城路、顺兴北路等迎宾式省级园林街道创建，创建省级园林式单位 10 个，省级园林式小区 5 个。将“庄园文化”“木兰文化”融入打造永平北路、木兰街等特色风貌街，开通新能源电动公交车，让城市更有温度。**城市管理更加精细。**积极创建省级文明县城，充分发挥数字化城管平台作用，取缔了 4 个马路市场，清理多处流动摊点、占道经营。规范管理城市广告，在木兰街、兴农路、尧帝路绘制木兰文化、尧文化、社会主义核心价值观等文化墙 4000 多平方米。大力实施街景亮化，基本实现“一路一景”亮化效果。**城市功能不断提升。**完成地表水厂建设，城区居民基本实现集中供水。建成昊成热力、成诚热力供热厂区，城区清洁能源供热率达到 100%，大力实施气代煤改造，不断扩大管道燃气普及率。完成污水处理厂提标改造项目，出水水质达到四类地表水标准，污泥无害化处置率达到 100%。启动了垃圾焚烧发电项目建设。大力推进“公厕革命”，累计新改建城市公厕 17 座，新改建厕所全部达到三类以上标准。**农村环境根本改善。**切实保障农村住房安全，

完成危房改造 3039 户，发放补助资金 4790.429 万元。彻底改善了广大贫困群众的住房条件，使全县建档立卡贫困户、非建档立卡农户住房安全得到了保障。大力提升城乡人居环境，坚持“乡镇主体、市场化运营、集中处理、部门监管”的基本原则，将农村保洁工作责任主体移交至各乡镇负责，并将农村垃圾市场化经费标准提高到每年 2000 万元，建立了“网格化”监管举措，形成了“环境整治人人有责”的浓厚氛围，顺平县 237 个行政村全部实现了城乡一体化运营，村内生活垃圾基本无乱堆乱放现象。完善农村基础设施建设。投资 2.6 亿元改扩建乡村道路 68 公里，改造农村危桥 6 座，改造农村厕所 3631 座，对 10 个乡镇 237 个行政村在村庄主要街道两侧、文化广场、学校、村民中心等重要场所安装照明设施，路灯达到 19329 盏，极大的方便了群众夜间出行。

7. 全面深化改革成效显著

五年来，我们勇于改革，积极创新，提升市场主体和人民群众的获得感和满意度。推进深化“放管服”改革，深入开展“三深化三提升”活动，推进“互联网+政务服务”，行政效率和服务质量大幅提高，营商环境不断优化。深化“双创双服”活动，主动与企业家交朋友、解难题，构建亲清型政商关系，当好企业服务员。加强社会信用体系建设，严格企业项目包联制度，用好“政企对接”微信平台，畅通沟通

渠道，及时解决企业困难和诉求；推行“拿地即开工”，积极探索用地审批与规划许可融合办理、租赁厂房供地方式，设立企业发展基金，强化要素支撑，确保企业引得来、留得住、发展好。全力营造公平竞争环境，深挖彻查企业反映强烈的问题，严厉打击侵害企业权益的违法行为。完善重污染应急管理，严禁停限产“一刀切”。定期组织“政银企”对接会，搭建交流平台，对于企业的合理诉求做到有求必应，对于政府作出的承诺做到坚决兑现。

8. 社会事业取得全面进步

五年来，我们聚焦民生，增进福祉，办好民生实事，全力满足群众期盼，为未来发展提供和谐稳定环境。坚持教育优先，加大投入力度，启动第三初级中学、第三小学建设项目；引进人才，提升教师待遇，招聘优秀教师1164名，落实各类教育扶贫资金4126万元。深入推进全民参保计划，不断扩大社保覆盖面。城乡居民医疗保险参保率达98.27%，基本报销限额提高到20万元，大病报销比例提高5个百分点。建档立卡贫困人口城乡居民养老保险参保率、代缴率、发放率均达100%。推进医疗门诊统筹，落实高血压、糖尿病门诊报销政策，积极推进医疗联合体建设。人均基本公共卫生经费提高到69元。审计署协调央企扶贫基金新建一座眼科医院。坚持把人民生命健康放到第一位，抗击新冠疫情取得重大成果，经受住了疫情“大考”，为全国疫情防控贡献

了顺平力量。切实加大社会救助力度，低保保障标准和特困救助供养标准逐年提高，认真落实残疾人“两项”补贴，积极落实防贫措施，有效保障了困难群众的基本生活。加强建档立卡特困人员持续照料中心项目，提高集中供养率。加强“五院合一”民政事业服务中心管理，被评定为河北省三星级养老机构，实现机构建设正规化、管理服务规范化、人员队伍专业化，管理服务水平不断提高。积极推进社会组织参与脱贫攻坚。深入开展“京津冀社会组织跟党走一助力脱贫攻坚”系列活动，成功举办“京津冀社会组织跟党走一助力脱贫攻坚行动”成果展示暨乡村振兴衔接推进会议，京冀共有17家社会组织参与我县脱贫攻坚行动，落地扶贫项目19个，捐助款物1106.3万元。退役军人服务工作经验在全省推广。

9. 社会治理扎实有序推进

五年来，我们综合施策，加强治理，扎实推进平安顺平建设，形成了安定和谐的社会秩序和发展局面。坚决落实“北京不去、河北不聚、网上不炒”要求，深入开展“无越级上访乡镇（部门）、无访村”“平安村”创建，推进县乡村三级综治中心建设，持续深化“一村一辅警”建设，切实把不稳定因素消除在萌芽状态。加快“雪亮工程”建设，年内实现重点公共区域监控全覆盖。纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉恶势力犯罪集团5个，恶势力犯罪团伙3个，抓获犯罪

嫌疑人 48 名，破获违法犯罪案件 32 起。建立信访奖惩机制，开展“平安村”创建，圆满完成 70 周年大庆、每年全国两会等安保任务，得到了上级党委的充分肯定和表扬，保定市在我县召开信访工作现场会，全县政治安定、社会稳定。

在肯定成绩的同时，也必须清醒地看到，我县仍处于爬坡过坎的关键时期，发展不平衡、不充分的问题还比较突出。主导产业支撑力偏弱，新兴产业培育不足；创新能力不强，开放程度不高，发展环境还需进一步优化；城市功能、基础设施存在短板欠账；教育、医疗、养老等公共服务与群众期盼还有很大差距；生态治理、信访稳定任务艰巨；不进则退、慢进也是退的竞争压力日益凸显。我们必须直面问题，勇于担当，以更大的决心和力度，认真加以解决。

（二）“十四五”时期发展形势分析

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，但国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素明显增强，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。要深刻认识

国际国内形势变化，增强机遇意识和风险意识，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

1. “十四五”时期发展的重大机遇

对外开放拓展深化的机遇。全球多极化发展和竞争优势重塑将促进我国不断提升对外开放质量和水平，欧盟、RCEP区域和“一带一路”沿线国家将成为我国对外开放的重点对象区域，有利于我县在创新发展、产业升级等方面后发先致，发挥后发优势，在更广范围拓展对外开放空间、参与“一带一路”建设、在肠衣加工、汽车配件等产业领域寻求合作对象、深化国际合作提供了机遇。

实施扩大内需战略的机遇。面对疫情和中美贸易战对全球化进程的影响以及国外市场的萎缩前景，我国提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施扩大内需战略将成为“十四五”期间重要的战略重点，已经启动扩大内需系列政策措施，重点支持既促进消费惠民又调结构增后劲的“两新一重”建设，出台鼓励产业链集群政策，注重产业链和供应链的自主可控。这些将为我县用好扩大内需与消费升级机遇，扩展需求动力，补齐发展短板，推动产业转型升级，提高产业链供应链的安全性和竞争力，以及县城建设扩容提质提供了有利契机。

数字经济发展和智慧城市试点的机遇。顺应新一代技术变革趋势，我国出台支持和鼓励数字经济发展的政策，数字经济将成为“十四五”时期我国实现高质量发展的新支柱和新引擎，将为我县汽车配件、绿色食品、绿色建材、肠衣生产等产业提档升级、延链补链强链，促进两业两化融合和科技研发、工业设计等生产性服务业发展，培育新业态、新模式，以及智慧城乡建设提供难得的变革性机遇。我县已被确立为全省智慧城市建设试点，为我县促进县城扩容提质、城乡高质量融合发展、在更高水平上打造保西新城、对接融入保定、实现同城化发展提供了难得的历史性机遇。

区域发展战略聚合带来的机遇。京津冀协同发展战略深入实施，河北省建设城乡融合高质量发展体系，为我县加强区域协作、承接京津产业转移、建设高水平现代化城市，提供了叠加性机遇。雄安新区进入大规模开发建设阶段，一批重大工程项目、重大创新平台落地实施，将为我县推动“雄安建设、顺平配套”“雄安研发、顺平转化”，培育壮大传统优势产业和战略性新兴产业，带来牵引性机遇。保定市立足“五个保定”“八个高地”，正在积极构建京雄保一体化发展新格局，为我县融入保定、加速突破提供了机遇。

自身优势积累带来的机遇。我县产业转型发展进入稳定期，产业发展势头强劲，招商引资能力、优质资源汇聚能力、产业要素整合能力、文化旅游吸引能力全面提升，生态环境、

人文环境和营商环境全面改善，城市建设、人民生活、社会治理等各项事业迈上新台阶，全县干部勇于担当的风气更加鲜明，干事创业的氛围愈发浓厚，高质量发展的步子越走越稳、越迈越大，为把我县打造成投资热土，提升招商引资效率，推进经济高质量发展提供了内生性机遇。

2. “十四五”时期面临的挑战

在看到机遇的同时，也要看到十四五时期我县经济社会发展仍面临内外部诸多挑战。

产业转型升级的挑战。新冠疫情蔓延对国际国内经贸关系和产业链供给链产生重大而持久的影响，对我县产业发展带来了较大的风险和挑战。我县产业链条不长、产业集群效应不够，新兴产业的支柱性作用尚未充分显示，创新优势尚未形成，招商引资面临发展空间、产业准入等多重限制，对县域经济发展的影响制约逐步显现，如果跟不上产业转型升级步伐，不能参与到新基建、新业态、新模式的创新过程中，就面临着在战略性新兴产业和数字经济发展中被边缘化、在新一轮的产业竞争中落伍的挑战。

区域竞争日益加剧的挑战。未来的区域竞争，既面临国内以城市群和区域协同为主要形态的竞争，也面临全球范围日益复杂的国际市场竞争。我县经济整体发展水平不高，吸纳高端优质资源要素的能力不强，缺乏行业龙头企业和隐形冠军企业，与京津雄、东南沿海地区以及保定市融合发展程

度不高，在全省、全市的经济综合实力、竞争力比较中面临着不进则退、慢进也退的巨大压力，面临着在京津冀协同战略实施中难以有效对接融入甚至被边缘化的挑战。

城市发展基础薄弱的挑战。我县城市建设欠账较多，城镇化水平较低，城市空间布局不合理，框架还没有完全拉开，中心地带低矮建筑多，城市风貌不够整齐美观，商贸、商务、生活等功能分区不够明晰，城市新业态新模式发展不足，基础设施改造升级任务较重，历史文脉尚需深入挖掘和充分彰显，城市管理还需持续加强，城市形象和质量品味亟待进一步重塑提升。

生态治理压力的挑战。京津冀生态环保联防联控不断深化，虽然已经取得显著成效，但污染防治和生态环保任务依然艰巨，未来产业发展的需求与环境容量存在矛盾，工业用地、用水随着产业开发的深入都将面临不足，加之雄安相关规划对周边生态的高要求，必然对我县产业发展的环保治理带来较大冲击和压力。

民生短板和风险防控的挑战。城乡居民收入偏低，社会优质公共资源供给还不充分，教育、就业、社保、医疗、养老、文化、体育等方面还不能满足人民群众日益增长的美好生活需要。社会治理能力有待提高，在社会稳定、疫情防控、自然灾害抵御等重大公共安全领域和公共危机应对方面仍存在一些薄弱环节，风险防控和应急体系亟需加强。同时，

百年未有之大变局意味着风险防控任务越来越重，加之新冠疫情的深刻影响，未来社会风险、自然灾害和国际冲突都将对政府的治理能力和治理体系提出挑战。

总体来看，我县“十四五”发展机遇良多，前景光明，但也面临一些不容忽视的挑战和难题，我们必须加强科学研判，把握发展大势和规律，变中求机、化危为机，坚定信心、破浪前行，在全面建设社会主义现代化国家新征程中迈出坚定步伐。

（三）到二〇三五年远景目标展望

党的十九届五中全会《建议》，描绘了未来十五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。按照中央、省委和市委精神，结合我县实际，根据党中央和省市精神，结合我县实际，展望2035年，顺平将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，全面建成开放、富裕、绿色、和谐的保西新城。保定核心功能区作用全面显现，县域综合实力跨越提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶；深度融入京雄保新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；全面深化改革和发展深度融合、高效联动，发展活力持续迸发，形成高水平开放型经济和区域合作新格局，顺平知名度和影响力明显增强；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治顺平和平安顺平建设达到更高水平；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好

转，基本建成绿色发展的生态文明体系，生态环境支撑区作用充分发挥；社会事业全面进步，基本公共服务实现均等化，居民素质和社会文明程度达到新高度，城乡居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。

二、“十四五”时期发展的指导方针和主要目标

深刻把握新时代和现代化的特征和要求，明晰顺平县“十四五”期间经济社会发展的指导思想、发展原则、发展目标、发展定位和发展战略。

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及省委九届十一次全会、市委十一届十次全会精神，坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“三六八九”工作思路和市委“11258”总体要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，立足保定核心功能区定位，突出开放兴县、产业

强县、生态立县，全力建设产业新城、绿色新城、幸福新城、品质新城、活力新城、和谐新城，精心打造保西新的经济增长极，在京雄保一体化发展新格局中加快振兴崛起，奋力谱写新时代社会主义现代化建设顺平新篇章。

（二）发展原则

推动“十四五”时期经济社会发展，必须把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿我县经济社会发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更可持续、更加绿色、更为开放、更加公平、更为安全的经济社会发展。为此，要把握好以下发展原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，自觉贯彻落实中央、省委和市委的大政方针和决策部署，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、

效率变革、动力变革，推进产业层级提升、环境质量改善和发展成果共享，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，围绕我县发展中的主要问题，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，以改革开放促创新、促发展、促转型，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城乡、城产发展，兼顾经济、生态效益，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（三）发展目标

坚持解放思想、奋勇争先、敢于担当、再次创业，在巩固全面建成小康社会成果的基础上，按照开启我县现代化建设新征程的总体要求，着力推进转型发展、改革开放、城乡建设、生态环保、社会事业、社会治理再上新水平，确保我县经济总量和城乡居民可支配收入在全市排名进位提升，现代化建设新征程开局良好。

经济发展取得新成效。更加注重发展质量和效益，更加

注重发展的集约和集群，着力构建现代化经济体系，产业布局持续优化，产业结构深度调整，综合实力再上台阶，地区生产总值年均增长保持在7%左右，“十四五”末达到100亿元，一般公共预算收入年均增长保持在8%左右，“十四五”末达到8.1亿元，规模以上工业增加值年均增长10%，“十四五”末达到30亿元。绿色食品、绿色建材、现代服务业成为经济增长新引擎，数字经济发展取得新突破，战略性新兴产业增加值年均增长15%，占全市工业增加比重达到10%以上。

改革开放迈出新步伐。全面深化重点领域改革，推进政府治理能力和服务水平提升，推进效率、动力和质量“三大变革”，形成有利于转型升级、绿色崛起的体制机制和营商环境。主动融入京津冀协同发展和雄安新区建设，拓展与长三角、粤港澳大湾区等经济高活跃地区的对接招商，区域协作取得新成效。进一步扩大对外开放，深化国际产业合作，激发进出口活力，实际利用外资年均增速5%，进出口总额年均增速5%以上。加强与京津和雄安新区协同创新，进一步完善创新平台和创新体系，加大创新投入力度，研发投入占GDP比重达到1.8%，科技进步贡献率达到58%。

新型城镇化取得新成效。新型城镇化水平显著提高，县城品质不断提升，小城镇和特色小镇建设全面推进，城乡基础设施进一步完善，城乡融合发展水平不断提升。以我县列

入全省智慧城市建设试点为契机，加快提升新基建水平，加快推进智慧城乡建设，打造看得见山、望得见水、记得住乡愁、舒朗大气、智慧灵动的新顺平。

社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想在顺平大地深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，开放、进取、担当、包容的理念精神不断强化，谦逊有礼、扶老爱幼、邻里和睦的优良民风得到弘扬，传统文化得到挖掘，传统美德得到传承，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，健康向上的人文环境基本形成。

生态文明建设实现新进步。践行绿水青山就是金山银山的发展理念，巩固提升污染治理和生态修复成果，进一步整合提升我县生态资源优势，打造天蓝、地绿、水清的生态环境和美丽、舒适、宜居的人居环境，促进生产生活方式更加绿色、低碳。森林覆盖率达到45.5%，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度、主要污染物排放总量、单位GDP能耗、单位GDP二氧化碳排放、屯头出境断面好于IV类，业里断面好于II类水体等指标均达到国家和省市要求，万元生产总值用水量控制在40立方米以内，地下水压采能力达到市要求。

民生福祉达到新水平。就业更加充分，合理有序的收入分配格局基本形成，社会保障体系更加健全，教育、卫生、

文化、广电、体育等社会事业全面进步，公共服务水平稳步提高。城乡居民收入稳步增长，居民人均可支配收入年均增长 12 %，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。有序推进农业转移人口市民化，城镇化水平大幅提高，常住人口城镇化率达到 55%。

社会治理效能得到新提升。政府治理能力、治理体系和治理效能以及行政效率和公信力显著提升；依法治县迈出坚实步伐，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显；社会治理体系更加完善，治理能力不断提升，特别是基层治理水平明显提高，社会大局和谐稳定，基层基础更加稳固；重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力显著增强，发展安全保障更加有力，首都政治“护城河”更加牢固。

（四）发展定位和发展战略

1. 发展定位

面对新时代、新特征、新任务，适应新的发展环境和发展趋势，确定“十四五”时期我县发展定位为：世界肠衣之乡、京津雄产业转移和科技成果转化重要承接地、京津冀现代加工制造基地和现代农业旅游示范区、河北省智慧城市建设先行先试区。

2. 发展战略

围绕我县“十四五”时期的发展目标和定位，以全

局性、前瞻性和创新性思维，确定我县未来发展战略。

高标准对接融入战略。强化开放合作意识，主动对接融入京津冀协同发展、雄安新区建设、京雄保一体化和“一带一路”建设，加强与沿海地区合作，提升区域协作和对外开放的层次和水平，高起点高标准建设城区和经济开发区，形成以城区、经济开发区为支撑的对内对外开放载体，为我县经济社会高质量发展提供有力引擎。

智慧城市建设统领战略。把智慧城市建设作为统领我县经济社会发展的重要引擎，结合创建全国文明城市、国家森林城市、国家卫生城市，把数字化智能化与城、产、人、文、绿有机融合，完善基础设施、公共服务和生态环境体系，建设智慧、生态、人文相融合的现代化城区，全面提升城市综合承载能力和质量品味，同时以智慧城市建设引领大数据和人工智能等新一代信息技术在经济社会发展中的全方位应用，促进产业提档升级和社会繁荣进步，提升城市发展层级和水平，打造宜居宜业有温度的特色县城。

现代产业体系优化提升战略。坚持高质量发展根本要求，培育现代工业体系、现代服务业体系和优质高效现代农业体系，加强创新驱动引领和新旧动能转换，调整优化产业布局和产业结构，促进产业基础高级化、产业链现代化，着力构建布局合理、链条后延、创新引领、优质高效的现代产业体系，有力推进经济高质量发展。

生态建设优先战略。利用我县山地生态优良、林果资源丰富的优势，把生态建设放在优先位置，进一步巩固提升生态修复和环境治理成果，全盘谋划山水生态和城乡环境建设，打造保西生态屏障，建设现代城市、美丽乡村，发展都市休闲农业和生态观光体验游，以持之以恒的生态建设促进经济和社会发展，走绿色高效发展之路，为我县现代化建设打好绿色本底。

三、主动融入京津冀协同发展

实施融入区域发展战略行动计划，坚持主动融入、主动作为，强化与京津雄安及保定在创新成果转化、产业转移承接、公共服务共建等方面的对接合作，把顺平打造成为京津雄保优质产业承接地、重要旅游休闲目的地和绿色农产品生产供应地。

（一）加强产业承接和配套发展

1. 积极推进产业配套衔接

充分发挥我县在京津冀协同发展中的优势，以“优化布局、相对集中，统筹推进、联动发展、集约生态，政府引导、市场主导”为原则，坚持错位发展，强化产业承接，与京津雄安及保定建立起产业配套衔接机制，深入开展产业转移协作。围绕我县优势产业链群，加大与京津雄安及保定产业链协同配套，积极承接高端装备制造、绿色食品加工、绿色建材、文化旅游、大数据与工业互联网等产业的转移。选准“小

切口”、谋划“长链条”、打造“大产业”，形成“硬实力”，力争通过3—5年的时间，引进一批为京津雄安及保定产业提供配套的重点项目，建设一批先进制造业发展载体和服务平台，加深我县主导产业与京津雄安及保定产业链的融合程度，推动产业转型升级，提升区域经济一体化水平，打造我县高质量发展的现代产业体系。

2. 面向雄安新区发展绿色产业

利用雄安新区对于绿色产品的巨大需求空间，下大力气引导发展装配式超低能耗建材产业，使之尽快成为顺平发展的支柱产业之一。依托顺安远大、中联水泥等建材企业，积极对接雄安新区被动式超低能耗建筑核心示范区、保定被动式超低能耗建筑全产业链示范基地建设，借力雄安新区建设进入大规模推进期的有利契机，以供应雄安新区建设绿色建材为动力，优化提升被动式超低能耗建筑集成系统技术，研发生产先进适用产品，做大做强装配式超低能耗建材业。同时，发挥我县生态和特色农业优势，推进绿色农产品基地建设，拓宽面向雄安新区的销售渠道，扩大绿色农产品供给雄安数量。探索建立产业运维管理模式，全力构建技术研发、生产、管理、设计、施工、监理等全流程服务体系。

（二）加强与京津雄安协同创新

1. 积极深化产学研合作

支持和鼓励我县龙头企业与京津高等院校、科研机构深

化产学研合作，围绕重点产业领域共建研发平台和协同创新团队，提升县域创新发展能力。以经济开发区和各产业园区为依托，加强与北京中关村和雄安新区等对接合作，引进高科技成果和项目，培育科技型企业，打造创新创业高地，引领新兴产业集群发展。积极吸引省内外理工科院校将部分优势学科的重点实验室、工程技术研究中心、大学科技园等创新载体中试小试、工程化等应用研究环节转移至顺平，共同建立科学工业综合体。至 2025 年，申请专利 60 件以上。新增科技创新中心 3 个，持续提高成果转移转化。

2. 促进科技成果孵化转化

鼓励新建与提升各级企业技术中心、工程技术中心、工程实验室、重点实验室等，提高创新资源统筹、共享能力，打造高水平科技成果孵化和中试基地，促进京津雄安科技成果与顺平产业化平台和产业需求的有效对接，建立从苗圃、孵化器、加速器到产业平台“四维一体”的科技创新孵化链，开展从项目发现、技术评估到孵化、投资的全过程服务，推动原始创新和科研成果落地转化。支持大型企业、产业园区建设以产业基础为特色的“双创”平台，通过众包设计、协同研发等方式，推进产业成果转化和创业孵化。大力发展高质量产品检测和知识产权服务机构，提升知识产权申报咨询、交易服务、技术市场化预测评估、知识产权融资服务。

3. 完善协同创新体制机制

成立顺平县传统优势产业等领域的技术创新战略联盟，优化产业创新联盟运行机制，促进技术创新、标准创制、成果转化，探索联合攻关、利益共享、知识产权运营的有效模式，提升协同创新效果，实现从基础研究到产业化的一体化融合创新。

（三）深化与京津公共服务领域合作

以优化我县公共服务为目标，精准对接和引入更多的京津优质教育、医疗、文化、体育等资源，稳步推出一批标志性、引领性的公共服务合作项目，全面实施“互联网+公共服务”承接战略，推进与京津优质中小学校、知名医院、文化体育等机构开展云协作，着力建设线上公共服务承接平台。运用托管、共建、合建等合作方式，支持引导社会资本共同参与公共服务合作，构建更为有效的公共服务共建共享体制机制。发挥我县生态优势，积极承接京津优质康养资源到我县布局，建设现代化、多功能的京津冀健康养老基地，拓展提升我县公共服务能力和水平。

专栏 3-1 融入京津冀协同发展重点工程和项目

1. 融入区域发展战略行动计划。在产业转移、成果转化、人才引进、教育、医疗、文旅等多领域加强与京津协同合作，做好与雄安新区高端产业项目对接和配套服务。
2. 打造京津产业转移和成果转化承接地。引进承接央企、国企、大型民企分支机构和京津高校、科研院所研发设计机构入驻我县。
3. 建设高水平科技成果孵化和中试基地。建立从苗圃、孵化器、加速器到产业平台“四维一体”的科技创新孵化链，推动原始创新和科研成果落地转化。
4. 专利培育提升行动。推动规模以上企业专利发明实现突破，重点培育一批知识产权示范、试点单位。到 2025 年，申请专利 60 件以上。

5. 实施“互联网+公共服务”承接战略。推进与京津优质中小学校、知名医院、文化体育等机构开展云协作，着力建设线上公共服务承接平台。

四、提高创新发展和人才支撑能力

把创新作为引领发展的第一动力，推进重点产业创新，强化企业创新主体地位，构建创新人才支撑体系，优化创新服务体系建设，着力提升创新能力，转换发展动能，坚定不移走创新发展之路，推动经济转型升级和高质量发展。

（一）推进重点产业创新突破

围绕汽车配件、绿色食品、绿色建材、肠衣生产等产业领域，鼓励企业申报发明专利，建立重点发明专利库和知识产权转化机制，支持产业转型升级，推动产业链条向关键环节和高附加值环节延伸。加大传统产业信息化技术应用推广，以数字化、网络化、智能化为重点，从技术装备、研发生产、质量控制、节能减排等方面支持企业改造产品研发设计和生产管理；推进节能新产品、新技术应用，促进清洁生产 and 工业污染防控，优化升级优势产业。支持苹果桃产业组建产业联盟，开展产品联合研发公关，促进苹果桃产品向中高端延伸，不断提高加工转换率和附加值。支持主导特色农业创建农业高新技术产业示范园区，建设县乡农业科技示范区（基地）。

（二）提升企业创新能力

1. 加强企业创新平台建设

按照“面向市场、政府支持、自主创新”的发展思路，强化龙头企业科创作用，支持企业设立研究院、企业研究中心，加快科技前沿攻关研发，发展高新技术创新产业孵化转化。支持行业骨干企业与高校、科研机构共建技术研发平台和产业技术创新联盟，承担产业共性技术研发重大项目，完善产业创新链，推动协同创新，形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新利益共同体。支持企业引进国内外先进技术和产品，进行消化吸收再创新，开发拥有自主知识产权的技术和产品。到2025年，新增工程研究中心3家，企业技术中心5家。

2. 激发企业创新潜能

深入推进科技创新供给侧改革，激发企业活力和潜力，对企业创新投入给予更多支持，引导企业加大研发投入，真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。按照成熟期、成长期、初创期类型，选择一批科技型企业，对照高新技术企业认定标准，精准落实帮扶和支持政策，壮大高新技术产业规模。落实企业研发费用加计扣除、国家高新技术企业税收减免、固定资产加速折旧等政策，完善企业研究投入补助政策，推动设备更新和新技术应用。完善对中小微企业创新的支持方式，强化普惠性创新创业政策和政府采购作用。加大创新产品采购和使用、科技成果技术转移、创新产品市场拓展、创新成果转化和产业化激励等政策扶持

力度，支持智力要素和技术要素更多参与创新收益分配。到2025年，全县高新技术企业达到20家，科技型中小企业达到200家，科技小巨人企业达到10家，实现高新技术产业总产值持续快速增长。

（三）构建创新人才支撑体系

1. 加强高端人才培养引进

全面加强与京津高端人才的对接和协作，创新柔性引才机制，推广重点企业引才留才经验，积极引导企业赴高等院校、发达城市，利用高层次人才专场招聘会、双选会、联合招聘会、巡回招聘会等平台载体，采取聘请“星期日”工程师等多种方式引才引智。规范管理和服 务，加强高层次人才选拔培养、发挥作用、表彰奖励、联系服务工作，实施以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员科技成果转化收益比例。

2. 积极开展人才培养计划

对企业在职职工进行技能提升培训，全面落实推行终身职业技能培训制度，加快技能强县建设安排部署，深入实施高技能人才培养振兴计划，提高技能人才地位和待遇。建立以行业企业为主体，职业院校为基础，校企合作为纽带，政府推动与社会支持相结合的社会化、开放式的高技能人才培养体系。加强高技能人才培养示范基地建设，加大技能大师培育工作力度。

3. 创新人才激励机制

加快人才集聚、发展、流动和培养，探索推进新型人才培育政策，进一步完善领军人才、创新团队和高技能人才的专门政策，鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式调动科研人员创新积极性。着力解决各类人才的社保、子女教育等问题，保障高层次人才安居乐业。制定“人才强企”政策，实施“人才回归工程”。加强校企合作，加快培养社会紧缺、企业急需的高技能人才。鼓励企业自行兴办企业人才学院或与高校合作联合兴办人才学院，培养符合企业需求的高技能人才。

（四）完善科技创新机制和政策

1. 深化科技管理体制改革

落实和完善顺平科技创新激励政策，加强科技政策与产业、财税、金融、考核等政策的统筹协调和有效衔接，建立健全覆盖全产业链的创新驱动政策体系，全县科技成果转化体系基本形成。加强科研项目过程管理，发挥财政资金的杠杆作用，加强科技项目经费管理，完善科技成果转化类项目政府投入的有偿使用机制；逐步扩大科技投入参股、贴息范围，引导社会资金投入科技创新，完善科技金融服务体系。

2. 深化科技产权制度改革

加强知识产权保护，完善科技服务机构管理运转机制，促进新技术、新成果引进转化，形成充分肯定科研人员个人

努力、兼顾国家和机构利益的科技产权制度，形成激励发明、均衡利益、便捷交易、促进发展的优良局面。探索完善企业技术创新评估体系、科技创新奖励制度、科研资质和科研能力评价制度、人才考核评价体系等科技创新绩效评价机制。

（五）大力发展数字经济

1. 全面推进产业数字化升级

在经济开发区和各乡镇园区探索建设特色化、专业化、市场化工业互联网平台，鼓励长城精工铸造、隆达铝业、苏博汽车等汽车零部件产业生产线主要采用智能制造生产线，加快数字化车间和智能化工厂建设，推动制造业数字化转型。加快数字化车间和智能化工厂建设，推广“互联网+先进制造业”新模式，推动制造业数字化转型；推进交通、物流及设计咨询等服务业数字化升级，实施“四个一”的智慧管理模式，完善全域旅游智慧服务体系；推进组织形式、商业模式、管理方式不断创新，构建高端化、智能化、网络化发展新格局；开展“互联网+现代农业”行动，按照“农业+”与“智慧+”双轮驱动发展思路，融入科技、人文等因素，推进农业产业数字化，建设现代农业产业园区；开展数字农业建设，打造大宗农产品全产业链大数据，构建我县农业农村大数据体系，推动现代信息技术在农业生产、经营、管理、服务各环节深度融合，构建“智慧农业综合管理平台”，促进智慧农业发展。

2. 统筹推进数字政府建设

加大数据开放共享力度，实现数据有效集成、互联互通，实现与省、市相关部门的数据互通共享及政务数据资源跨部门、多层次共享和“一源多用”。扩大网上办事实现范围，推动更多服务事项网上办、掌上办。构建顺平数字政务移动服务平台，为社会提供一体化政务服务。在环境治理、市场监管、防灾减灾、教育文化、交通旅游、社会信用、社保就业、健康医疗等公共服务领域率先开展大数据应用，开发亲民实用、快速便捷的政务、医疗、教育、环境等专用APP。到2025年完成“无证明县”创建，实现网上服务事项全覆盖。

专栏 4-1 科技创新重点工程和项目

1. **科技研发平台建设工程。**到2025年，新增工业设计中心3家，企业技术中心2家，省级以上产业技术研究院1家，重点实验室1家。
2. **打造创新型企业梯度培育体系。**形成“科技领军企业-高新技术企业-科技型中小企业”组成的创新型企业梯度培育体系。到2025年，全县高新技术企业达到35家，科技型中小企业达到100家。
3. **人才强县工程。**完善人才政策，大量吸引创新创业、专业技术、企业管理等各方面优秀人才聚集顺平。
4. **“企业院校行”和“顺平院士行”活动。**实施科技人才和创新团队创业支持计划，对顶尖人才和团队重大项目实行“一事一议”。

五、培育提升现代工业体系

以工业园区为载体，以科技创新为动力，以品牌塑造为引领，立足现有产业基础，着眼产业发展新变革、新趋势，突出“错位、赋能、强链”，推动特色产业转型升级和集群

化、高端化发展，增强工业经济优势和竞争力，打牢工业强县的基础。

（一）发展壮大高端装备制造业提质增效

重点围绕提升龙头骨干企业带动、加强区域集群品牌建设，完善产业链，打造创新链，提升价值链，推动新一代信息技术与制造业融合发展，促进装备制造业高端化、智能化、绿色化变革，发挥骨干引领作用，吸引同类企业集聚发展。

1. 突出链条化集群化发展

提升龙头骨干企业带动示范效应，强化专业化协作和配套能力，鼓励和引导中小企业与龙头骨干企业开展多种形式的经济技术合作，建立稳定的供应、生产、销售等协作、配套关系，提高专业化协作水平，完善产业链，打造创新链，提升价值链，推动中小企业“专精特新”发展，培育和发展的成长性好的企业。加强区域集群品牌建设，推动要素聚集和价值提升，依托长城精工铸造等企业，支持发展汽车零部件产业、机械加工产业集群展览展示平台、电子商务平台等公共营销渠道，依托园区建设，打造公共技术服务平台和区域物流中心、交易中心，通过有效降低研发成本和交易成本，推动线上电子商务与线下专业市场融合发展，扩大企业品牌和区域集群的社会影响，吸引同类型装备制造的中小企业集聚发展。到 2025 年，先进制造产业年产总值达 80 亿元，规模以上工业产值达 60 亿元，年均增长超过 10%，占全县工

业产值比重达 50%。

2. 提高创新驱动能力

把创新驱动作为推动顺平装备制造业发展的主引擎，整合区域内创新资源，瞄准制约装备制造发展的关键共性技术、核心技术和系统集成技术，配合区域内，尤其是雄安新区建立创新体系节点，强化集成创新和引进消化吸收再创新，建立以大中型企业为主体、市场为导向，产学研相结合的技术创新机制，引导和支持创新要素向企业集聚，促进科技成果向现实生产力转化。坚持环境、人才、平台、项目“四位一体”，进一步建立和完善引进人才、留住人才、用活人才的良好体制。借助雄安新区“创新驱动发展引领区”的发展定位，与雄安新区协同规划、产业联动，积极对接国家级创新平台，努力打造雄安成果转化区。到 2025 年，装备制造产业研发经费投入强度达到 4.0%，大中型企业建立研发机构比例达到 55%，企业有效发明专利拥有量年均增长 15%以上。

3. 推进“两化”融合

把装备制造产业的两化深度融合作为战略制高点，全面推行智能制造、“互联网+”协同制造和服务型制造，将信息技术应用到企业研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等各个环节，不断提升企业全流程、产业全链条的数字化、网络化、智能化水平。积极促进顺平装备制造业产品融合，

通过外引技术使先进的汽车企业落户顺平，或鼓励本地企业将电子信息技术或产品渗透到装备制造产品中，提升汽车零部件产品技术含量，通过信息技术含量的提高促使装备制造产品附加值的提高。加快推动新一代信息技术与装备制造技术融合发展，推进生产过程智能化，培育新型生产方式，催生工业电子、工业软件、工业信息服务业等新兴业态。发展工业信息服务业包括工业企业B2B电子商务、工业原材料或产成品大宗交易、工业企业信息化咨询等。推动机械制造产业中小企业制造资源与互联网平台全面对接，实现研发设计、生产制造和物流配送等能力的在线发布、协同和交易，提升机械制造产业中小企业精准、柔性、高效的供给能力。支持汽车零部件企业与电子商务企业、物流企业、金融企业开展战略投资、品牌培育、网上销售、物流配送、供应链金融等领域的合作，整合线上线下交易资源，打造制造、商贸、物流、金融等高效协同的生产流通一体化新生态。

4. 实现绿色循环发展

构建顺平装备制造产业绿色发展支撑体系，重点规划建设水资源集成系统、能源供给集成系统、信息集成系统、功能配套集成系统四大集成系统，围绕装备制造产业，有针对性地引进补链企业，构建横向共生、纵向耦合的生态产业链。严格限制产业内耗能高的企业进入，积极发展无污染的高新创智型行业。遵循循环经济理念，从装备制造企业内、企业

间和产业间多层次整合各种资源，促使企业对其产品的整个生命周期特别是产品的回收、循环利用和最终处置承担责任，降低产品总体环境影响。到 2025 年，单位GDP能源消耗降幅、单位GDP二氧化碳排放降低率等达到市要求，白洋淀上游流域涉水企业 100%达到清洁生产标准。

（二）加快发展绿色食品产业

按照“精一强二优三”总体思路，促进食品加工产业优化升级，打造食品加工产业集群，突出生态补链，绿色发展，以现代服务业为辅助，促进食品加工业转型联动发展。

1. 打造食品加工产业集群

积极谋划食品加工产业功能板块空间拓展，预留食品加工产业引进项目用地，新增扩展现有龙头企业规模产能，布局食品加工全产业链条项目引进，补齐产业链条短板，增强集群效应。引导绿色食品加工业由初加工向深加工转变，吸纳一批拥有规模化运作能力的企业，采用现代技术装备、建立完善的食物安全管理体系。发挥汇源果汁、绿城食品等企业龙头示范效应，鼓励和引导中小企业、本土企业与外引龙头骨干企业开展多种形式的经济技术合作，推进大型和新兴食品企业项目落地，补齐食品产业链条短板，增强集群效应，推动中小食品加工企业向“专精特新”方向发展，培育和发展一批成长性好的企业。支持肠衣产业做精做细，支持建设肠衣加工产业集群展览展示平台、电子商务平台等公共

营销渠道，推动线上电子商务与线下专业市场融合发展，扩大区域品牌和企业品牌的社会影响。对产品质量、食品安全要监管到位，深挖细查，严厉打击非法添加、生产假冒劣质食品等违法违规行为，坚决取缔“黑工厂”“黑窝点”“黑作坊”。

2. 增强创新支撑能力

建立以企业为主体、市场为导向，产学研相结合的技术创新机制，引导和支持创新要素向企业集聚，促进科技成果向现实生产力转化。鼓励汇源、绿城等大中型企业自主创新，提高企业在自主创新中的主体地位。提升食品加工产业集群整体的创新能力，增强集群创新的竞争优势。引导企业采用国内外先进技术标准，推进可靠性管理体系建设，强化工艺、质量、节能、环保、卫生（检验检疫）等标准化管理。推进产品国际标准认证，支持企业参与行业、国家和国际标准制订和修订。发挥人才队伍在科技创新中的主导作用。鼓励政府、促进企业建立科学的创新评价机制，使科技人员的积极性主动性创造性充分发挥出来。

3. 推动融合发展

营造产业间融合发展的制度、政策和管理环境，打破部门分割的制约，加强对食品加工产业发展的总体规划和统筹管理。积极在食品加工产业内完善就业创业环境，着力构建产业商贸办公空间，尤其针对肠衣加工产业，谋划外贸商办

空间的建设。积极适应生态环保发展趋势，完善肠衣基地环保生产措施，谋划肠衣基地二期建设，将散落在园外的肠衣加工企业汇集到园区统一生产运营。围绕绿城食品，积极谋划食品加工产业园区功能板块建设，塑造周边城市公共配套服务设施，实现产城一体，打造食品加工产业低碳生态环境。促进产城融合实现产中有城、城中有产、产城一体、联动发展。

4. 实现绿色低碳发展

围绕食品加工产业链，以其副产品交换和废物为突破点，有针对性地引进补链企业，把主导产业链生产的副产品和废物作为补链企业的原材料，构建横向共生、纵向耦合的生态产业链。推动促进将果蔬加工产业内速冻果蔬生产企业与果汁饮料生产企业原料物质整合利用，建立形成循环产业链条，充分利用肠衣加工过程中的物料，提取肝素钠等高附加值产品，延伸产业链条，逐步建立食品加工产品的循环途径，寻求物质的闭环循环、能量的多级利用和废物产生的最小化。到 2025 年，食品加工企业全部达到清洁生产标准。

（三）推动塑料加工产业转型发展

1. 实现规模经济

以顺平县塑料产业循环经济园区为中心，以产业转型升级及绿色发展为重点，推动建成深核盛基循环经济园区和京环循环经济园区，相应推进园区项目建设，逐步实现塑料企

业入园发展，进而引导入园企业的上下游企业、相关服务业等入园，实现塑料加工业的产业集聚，提高生产效率、降低交易和信息成本，发挥规模经济效应，努力实现顺平塑料加工业的规模化、高质量、可持续发展。

2. 加快转型升级

推动顺平县塑料加工从单纯的加工型作业向高技术含量、高附加值的全产业链延伸，向工程塑料、高档包装材料等领域拓展，大力发展高附加值、高科技含量、低污染的新产品。推进智能制造提升工程，实施品牌化、高端化发展战略，推进产业转型升级、提质增效发展。强化企业品牌经营意识，鼓励企业树立品牌形象，对技术含量高、市场占有率和利润率高的塑料包装产品，从品牌战略规划、视觉形象、核心理念、品牌符号、品牌场景等方面进行综合设计，突出品牌的文化附加值和个性风格，设立企业官方网站进行推广，加强企业与服务商战略品牌合作，并通过全国性展会等活动向全国进行推广。

（四）做大做强绿色建材业

1. 促进绿色建材产业链延伸

积极对接雄安新区被动式超低能耗建筑核心示范区、保定被动式超低能耗建筑全产业链示范基地建设，完善优化被动式超低能耗建筑集成系统技术，打造成知名产品；探索建立适合的运维管理模式，全力构建技术研发、生产、管理、

设计、施工、监理等全流程服务体系。在全产业链、全产业链生命周期建立质量追溯系统，建设品质产品供应基地。

2. 强化创新和标准引领

发挥企业创新主体作用，提升全产业链基础创新能力。鼓励龙头企业主持或参与标准被动式超低能耗建筑产业专有系列标准的制定。支持龙头企业向上下游产业渗透、延伸，鼓励制造业企业由单纯产品供应商向综合运维服务等一体化方案提供商转变。不断扩大全产业链产品、部品的标准化设计范围，实现与装配式建筑的有机融合，促进产业融合发展。

（五）建强做优产业园区

1. 优化园区产业布局

对接参考雄安产业规划和需求，对主导产业进行合理布局。按照项目集中建设、产业聚集发展、资源集约利用的原则，整合调整 and 有效腾退低效产业，引导社会投资、资源要素向重点园区和优势产业聚集。加速顺平县汽车配件产业园、肠衣基地、食品加工产业园区、深核盛基塑料园区、京环循环塑料园区、保定中联绿色综合建材产业园区等建设优化布局，突出主导产业、特色产业和优势产业，确定产业发展方向，延伸拓展产业链、壮大产业规模、提升产业层次。

2. 提升基础设施水平

优化园区发展空间，对标雄安建设标准，全力推进园区

基础设施建设，实现“九通一平”，推进开发区地表水厂、污水处理厂以及内部路网和环境等建设，加强省级经济开发区环境建设，做好园区路网美化、亮化，打造生态化园区，提升园区综合承载能力。推动“新九通一平”建设，加强孵化器、加速器、标准厂房、写字楼等空间配套设施建设，建强做优高质量发展的坚实载体。

3. 完善公共服务平台

着力强化园区配套服务功能，完善行政服务、信息服务、政策宣传、对外交流、公共技术服务等政府配套服务。健全金融配套服务，为入园企业提供信用融资、抵押融资、股权融资等全方位个性化服务。完善企业运营配套服务建设，为入园企业提供中介代理、财税、法律、咨询、人力资源、市场营销、知识产权等专业服务，共同推动区域产业集聚发展与创新。引入园区智能化管理系统，加强信息化应用，提高园区管理水平。完善产业服务职能，发挥好协会商会作用，搭建政企平台。推进园区（开发区）体制改革和政策创新，允许在人才引进使用评价、创新创业、公共服务等方面实施更加优惠的政策，打造人才特区。

专栏 5-1 现代工业重点项目
顺平县装备制造产业转型升级示范基地； 顺平县京津冀协同发展绿色建材产业培育基地； 顺平经济开发区高技术产业化示范基地； 推动产业园区“新九通一平”建设。 保定顺安建筑环保材料科技有限公司保定顺安远大绿色环保装配式建筑产

业项目。

顺平县深核盛基环保科技有限公司顺平县循环经济绿色产业项目(南区)。

京环循环经济园区(保定)开发有限公司顺平县循环经济绿色产业项目(北区)。

保定东方塑业有限公司新建厂区项目。

顺平县立亚科技发展有限公司年产10万吨新型环保塑纸制品项目。

保定达亿纸业公司年产2.1万吨生活用纸搬迁技改项目。

保定中联水泥有限公司年产200万吨绿色环保智能化水泥粉磨生产线建设项目。

河北青蝎线缆有限公司年生产10万千米特种电线电缆生产项目。

保定市诚乾机械加工有限公司年产各种非标焊接件30000吨项目。

顺平县曲寨水泥有限公司年产106.88万吨水泥粉磨技改项目。

顺平县彝创机电设备制造有限责任公司新建厂区项目。

河北金严新型材料有限公司年产100万台小家电及包装材料项目。

河北福世特金属科技有限公司年产12.6万吨金属制品建设项目。

河北卓畅管业有限公司年产12000吨塑料管材搬迁扩建项目。

保定毓嘉泵业制造有限公司年加工、组装5000套离心泵、螺杆泵、柱塞泵项目。

保定市德威电工材料有限公司顺平县分公司年产5000吨绝缘材料制品建设项目。

保定宇顺智能科技有限公司风电叶片生产用智能设备及配套工装制造项目。

保定天鹅新型纤维制造有限公司高品质差别化莱赛尔纤维开发平台及产业化项目。

河北硼瑞达新材料科技有限公司硼材料生产基地建设项目。

保定市力达塑业有限公司年产3万吨阳极管束项目。

英虎机械项目。

保定永鑫肠衣有限公司肠衣车间建设项目。

保定中德肠衣搬迁项目。

保定润泰肠衣扩建项目。

康联百源(河北)肠衣有限公司。

顺平县屹马汽车配件产业有限公司新建载体涂层项目。

顺平县屹马汽车配件产业有限公司新增消音器项目。

中科巨匠建筑科技有限公司低能耗装配式艺术挂板新型建材生产基地项目。

六、加快构建现代服务业体系

以平台搭建、项目推进、主体培育为抓手，以服务信息化、业态新型化、产业融合化、发展集聚化为主攻方向，积极拓展新领域、新业态、新模式，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转

变，着力打造现代服务业体系。

（一）全面提升现代物流业

加快发展现代商贸物流，规划建设重点物流基地分拨中心、县域公共配送中心、末端配送网点三级配送体系。提升商贸物流企业信息化运营水平，建设物流公共信息平台，实现互联互通、资源共享，促进货源、车源和物流服务等信息的高效匹配，降低车辆空载率和交易成本。加快商贸领域第三方物流发展，培育一批龙头企业和骨干配送企业，促进中小商贸物流企业规范发展。建设集物流仓储配送、快递服务、冷链物流等功能于一体的县域物流集散中心，建设内容为基础设施配套、仓库、冷链储存和运输车辆、快递服务点、生活居住区等。培育大型流通企业，鼓励商贸流通企业充分发挥资本运作、资源配置、技术创新和市场拓展等优势，通过兼并、收购等方式，实现跨行业、跨地区、跨所有制经营。鼓励商贸流通企业提升管理运营水平，探索运用互联网+物联网技术，加强资源、供应链、需求链和商业智能体系建设，推动商贸流通企业标准化规范化发展。

（二）发展商贸流通和生活性服务业

1. 完善城乡市场体系

优化城乡商贸流通布局。加快构建以城市商业中心为核心、社区商业为基础、特色商业街区为骨干的城市商业服务体系，构建以县城为龙头、乡镇为骨干、中心村为基础的农

牧区商品流通网络，形成城乡互动的现代流通体系。

培育城市商业中心。重点规划建设一批设施先进、功能齐全、结构合理的城市综合体。结合园区建设、城镇化发展，高起点、高标准规划建设一批新的区域商业中心，重点打造一批美食街、历史文化街区、土特产街区、时尚购物广场等，增强商业服务功能。

大力发展社区商业。引导支持连锁经营企业进社区，推动社区品牌便利店建设。支持家电维修服务体系建设和标准化菜市场升级改造，完善社区商业服务功能。加快便民家庭服务信息平台建设，提高家政服务质量。完善再生资源回收网络，提高回收集散加工能力。

完善农畜产品流通。加强产销衔接，推进农畜产品现代流通和农超对接，完善“两品一标”认定，加强冷藏设施及冷链物流体系建设，提高农畜产品流通组织化程度。

2. 促进电子商务发展

继续推进电子商务示范县创建，支持发展社区电商、生鲜电商等商业模式。推动农村电子商务发展，扩大电子商务在居民生活服务、休闲娱乐、商贸、工业、旅游等领域的推广应用。建设市、乡（镇）、村三级电子商务物流体系、农产品供应链体系、农产品营销体系、电商培训体系、市级公共服务中心、乡村服务站点，推进本地特色产品上网销售，拓宽农副产品销售渠道。到2025年，基本建立智慧农业信

息服务平台，培育 30 个特色电商村，培育 10 个智慧农业示范综合区、7 个农业物联网示范点。

3. 优化商贸流通环境

营造诚信经营环境，推进商业信用体系建设，引导惬意诚信经营。整顿规范市场秩序，完善肉菜流通追溯体系建设，健全重要商品质量安全保障机制，实现“来源可追溯、去向可查证、责任可追究”。保障市场平稳运行，强化市场运行监测，建立健全重要消费品和重要生产资料的市场预测预警体系。

（三）加速发展数据服务业

把握智慧顺平加速建设机遇，在战略性新兴产业和战略性新兴产业等两方面规划云计算大数据产业的相关发展方向和目标，在大数据及信息服务方面，整合电子商务示范县、省级智慧城市建设和雄安新区配套供给、北京信息数据企业总部资源优势 and 机遇，以数据中心为基础，大力引进服务器租赁商和大数据骨干项目企业，实现电商节点、数据资源融合共享，开展大数据挖掘、分析、应用与服务，拓展大数据增值业务产业链条，构建服务保西云计算大数据产业链。在数据服务业设施方面做好配套，谋划建设保西专业信息港，启动建设云计算光纤专网，提升现有互联网架构布局，全面推进网络信息基础设施建设，加快“三网融合”，实现光纤到户，按照只增不撤只增不减的根本指导思想，大力提

高 3G/4G/5G/WLAN覆盖能力，打造国内一流的光网城市、高速无线城市，建成京南通信枢纽。以智慧城市建设为契机，改造升级城市智能感知设施，加快构建宽带、融合、泛在及信息共享的智慧化基础设施，搭建智慧城市公共信息平台，全面提升信息基础设施承载能力及服务水平。以数据中心建设为基础，以助力顺平智慧城市建设为目标，建设保西云计算产业园，对云计算、大数据等先进制造和现代服务类企业按国家、市级、顺平相关规定给予明确的政策扶持。

（四）打造高端商务服务业

1. 推动商务服务业聚集发展

把握机遇，合理规划，打造智慧顺平中央商务区，为综合商务配套提供必要基础支撑，推动总部经济、科技研发、商务咨询、文化创意、科技服务、金融服务、会展服务、信息服务等现代服务业聚集发展。全面提升商务服务意识和能力，提高资产评估、会计、审计、税务、勘察设计、工程咨询、品牌战略、管理咨询等机构专业化、市场化、规模化水平，引进、培育一批运作规范、诚实守信、专业负责、观念先进的商务咨询品牌企业，在创新应用、建设运营模式、投融资机制、产城融合模式等等方面，形成可示范可推广的经验，助力支撑经济社会发展。

2. 规范提升金融服务业

坚持以项目为导向，保障重大项目融资，解决好中小企

业融资难、融资贵问题，提高民营企业融资业务权重，逐步提高信用贷款的比重。以农业供给侧结构性改革为主线，为顺平县农业产业升级、农村产业融合发展提供金融支持。创设乡村振兴产业发展引导基金。支持涉农企业发行绿色债务融资工具，推动金融科技向农村地区发展延伸。支持企业健全现代企业制度，创新管理方式，优化企业股权结构，鼓励进行跨地区、跨行业资产并购重组，力争实现快速扩张。全力防范金融风险，着力提升金融监管水平，切实控制风险范围，坚决守住系统性风险底线。

专栏 6-1 现代服务业重点工程专项

1. **现代物流业。**物流业集聚发展工程，电商平台提升工程。
2. **商务服务业。**打造商务服务集群，发展会展经济。
3. **工业设计、金融服务业。**工业设计重点行业全覆盖，金融服务实体经济提升工程。
4. **文化旅游和健康养老服务业。**培树文旅休闲业品牌，健康养老服务业高地。
5. **商贸流通和生活服务业。**商贸流通提升工程，农村流通体系提升工程，居民服务工程。

七、推进农业现代化和提质增效

推进农业供给侧结构性改革和发展方式转变，调整优化农业结构，创新农业发展载体和模式，构建一二三产业融合的大农业体系，推进农业向产业化、高端化、现代化方向发展，打牢乡村振兴的产业支撑。

（一）全面提高农业综合生产能力

全面落实永久基本农田特殊保护制度，严守耕地红线，大规模推进农业基础设施和高标准农田建设，推进以农田水利、良种、配方施肥、病虫害防控、农业机械化等为重点的现代农业工程建设，改造中低产田，加强农业科技创新和推广能力建设，推进大中型灌区续建配套和节水改造，加快末级渠系建设，提高农业防灾减灾能力，全面提高农业综合生产能力。围绕国家粮食安全，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，在确保粮食稳量提质基础上，调减高耗能低效益粮食作物面积，增加专用小麦、鲜食玉米种植面积，调减低效益蔬菜种植面积，增加设施草莓瓜菜种植面积，不断优化优化农业结构，做特做优现代农业，保障粮食和重要农产品有效供给。到2025年，全县粮食播种面积稳定在33.2万亩，总产达到13.8万吨；瓜菜面积达到11.5万亩，总产达到40万吨。

（二）提高农业质量效益

以加快科技进步和改革创新为动力，以质量品牌为抓手，以提质增效为核心，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业，提升农业竞争力。改造老旧温室大棚面积，完善基础设施，推进腰山镇草莓、蒲阳镇草莓西红柿、白云乡设施蔬菜食用菌等标准化基地建设，推广蔬菜绿色发展十大技术，开展绿色产品认证，做大做强优势农业特色产业。实施农业品牌战略，依托现代农业园区、农产品特色产

业、太行山农业创新驿站，培育打造“顺平苹果”“顺平桃”“顺平草莓”“尧乡优鲜”区域公用品牌，组织申报省级名牌产品。实施企业品牌、产品品牌价值提升行动，组织顺农、望蕊、顺安绿生等企业及农民专业合作社，开展多种形式的农产品品牌宣传、展示和推介活动，组织参加全国性的大型展示活动，综合运用传统媒体与新媒体，提升顺平农产品知名度、美誉度。深入开展农产品质量安全专项整治行动，加强农产品检测检疫能力建设，规范提升定点屠宰等标准化建设，重点解决瘦肉精等违禁物质添加、农兽药残留超标、私屠滥宰和注水肉等突出问题，推动农业向优质高效方向转变。

（三）推进一二三产业融合发展

运用“农业+”融合发展新模式，拓展二三产业发展空间，形成一二三产业融合发展的完整产业链条。谋划实施一批蔬菜、果品、杂粮、畜禽等农产品深加工项目，打造种养加紧密结合的农业产业化链条。在优势农产品集中区，发展农产品分拣包装、冷藏保鲜等初加工项目，让顺平果蔬走进大中城市的超市、高校和大型企业；发展与农业和农产品加工业融合配套的物流、会展、旅游、科技、文化创意等服务业，推动特色产业与旅游产业融合发展，打造形成伊祁山桃花节赏花—北朝阳草莓、鸿旭农业园草莓采摘—顺兴农业生态园游乐场、台鱼乡望蕊山庄桃花节赏花—佛光寺拜佛游览

—伍郎村大棚瓜果—李千户岩田农业园草莓蔬菜采摘等三条休闲农业旅游精品线路，构建乡村大旅游格局和全域大旅游体系，把顺平打造成保定市民近郊出游的首选之地。

（四）加快建设现代农业园区

继续推进现代农业园区和太行山农业创新驿站提档升级，按照“农业+”与“智慧+”双轮驱动发展思路，融入科技、人文等因素，探索创意农业、认养农业、观光农业等新业态，建设一二三产业融合发展示范区，推进顺平农业产业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展。在现有现代农业园区的基础上，建设现代农业公园，发展创意农业、分享农业、休闲农业。到2025年建设省级园区2个，市级园区8个，县级园区7个，园区建设面积达到7万亩。布局建设顺农、望蕊、青峰山庄等3个集观光采摘、农事体验、休闲游憩于一体的绿色田园综合体。

专栏 7-1：农业发展重点项目

河北五花头生态农业开发股份有限公司黑猪饲养产业建设项目，拟投资2.86亿元。

四川新希望集团有限公司顺平县二十万头养猪项目，拟投资6亿元，建设年出栏二十万头猪场。

顺平县粮食物资仓储项目，拟投资6830万元，拟占地30亩。

八、统筹推进城市建设和乡村振兴

以智慧城市建设为引领，统筹推进县城扩容提质、镇区

提档升级和乡村全面振兴，优化城乡发展结构和功能体系，形成现代城区—小城镇（特色小镇）—美丽乡村一体化发展格局，促进城乡融合发展和共同进步。

（一）建设宜居宜业智慧县城

按照建设智慧城市的战略方向和保西智慧生态新城的目标定位，统筹推进县城基础设施和智慧城市建设，优化城市空间，完善城市功能，提升城市品质，塑造风貌特色，促进城市发展和管理模式转型，打造具有历史记忆、地域特色、干净整洁、宜居宜业的美丽智慧县城。

1. 优化城市布局

完善城区空间格局，优化城市功能结构，形成“一城三区”的空间格局。魅力老城区，加强老城区风貌和格局修复，优化教育、医疗等公共服务功能，重点发展文旅休闲、游憩观光、文创服务等产业。现代新城区，重点发展高品质的商业商务、生产性服务业，有计划地实施城中村改造。产城融合区，优化开发区产业结构，紧抓京津冀协同发展和雄安新区建设机遇，建设协作产业园和协同创新平台，发展高端装备制造、绿色建材、数字经济等产业，打造产城融合发展的现代化产业新城。在优化布局基础上，不断提升功能品质、补齐民生短板，打造环境优美、生活舒适、有历史记忆的生态宜居之城。

2. 完善城市基础设施和公共服务

依托“六纵四横一环”路网格局，新建15条道路，完成城市基础设施“补短板”、平安大街、桃源大街、顺兴路道路改造等项目建设，完善城区路网体系，逐步消除断头路。树立“经营城市”的理念，通过市场化运营，引进项目合作方，利用社会资本、证券资金、债券资金、上级支持资金，结合棚户区改造、房地产开发、城市土地综合开发、城市旅游开发，加快道路改造提升项目建设和路网功能提升。强力推进海绵城市建设，新建道路、广场、公园、绿地、水系等，按照源头减排、过程控制、系统治理的海绵城市标准进行规划建设。全面推进排水管网雨污分流改造，消除城市黑臭水体，彻底解决城市内涝现象；全面提高集中供水普及率，加快江水切换进度，推进“智慧水务”建设，形成完善的智能服务管理体系；加强污水处理厂监管，确保出水水质达标，规范运营；加快垃圾焚烧发电建设和建筑消纳场建设，统筹推进城乡生活垃圾处理设施建设，谋划推进生活垃圾分类，全面推进城市“公厕革命”，新建公厕全部达到三类以上标准。加快推进老旧小区、棚户区改造（城中村改造），多渠道破解改造资金难题，提升棚改安置区规划建设和公共服务设施水平，到2025年，实现老旧小区、棚户区（城中村）改造任务清零，解决管网老旧破损、弱电入地、设施老化失修、小区停车难等问题，同时将顺平历史文化、风貌特色融入建筑元素，打造木兰文化街、尧帝风貌街等，让城市建筑

更具文化内涵。统筹推进公共场馆集中区建设，将文化馆、图书馆、美术馆、博物馆、规划馆、体育馆（滑冰馆）“多馆合一”。完善城市绿地系统规划，结合雨污分流改造项目，完成环城水系绿道绿廊景观建设，推进桃源公园、西河公园、七节河湿地公园、莲池公园等主题公园建设，完善“环城林带、环城水系、环城景观”城市公园体系。

专栏 8-1：城市设施重点规划项目

城区基础设施补短板项目。新建环城水系、新改建桃源生态园、西河公园、古莲花池公园等，计划总投资 8.6 亿元。

城市功能提高城市品味项目。加快顺兴路、桃源大街、北环路、平安大街改造提升项目工程建设，进一步提升路网功能；推进公共场馆集中区建设，统筹推进文化馆、图书馆、美术馆、博物馆、规划馆、体育馆（滑冰馆）“多馆合一”建设；加快老旧小区改造，解决管网老旧破损、弱电入地、设施老化失修、小区停车难等问题，开展“完整社区”建设试点和绿色社区创建活动。依法有序推进棚户区改造、城中村改造。

县城域经济、文化品位及城市基础建设项目（白庙村中心区域）。

县城域经济、文化品位及城市基础建设项目（西显阳村中心区域）。

顺平县仙洲路（保阜路-纬二十街）道路及城市基础设施配套工程。

顺平县纬十七街（经十二路-迎宾路）道路及城市基础设施配套工程。

3. 系统化提升城市管理水平

全面推行城市管理属地责任区网格化，建立城市精细化管理标准体系。坚持疏堵结合整治占道经营、露天烧烤、马路市场等不规范行为，提升建成区主次干道、国省干线（铁路、高速）沿线两侧，城区出入口、城乡结合部、车站、医院、商场、广场等重点部位市容环境卫生水平，提高道路机械化清扫率。规范设置城市家具、公共设施、标识标志，清理和规范广告牌匾。有序推进现有架空线入地，逐步清除空

中“蜘蛛网”和各类架空线缆。提升城市公共空间照明水平和夜景亮化品质。完善城市WIFI架设，加快推进与省市数字城管平台互联互通、信息共享。加强小区物业管理，开展“完整社区”建设试点和绿色社区创建活动。

4. 打造智慧城市建设坚实基础

立足顺平城市发展水平，充分考虑在行政区划、经济实力、城市规模、产业特色等方面实际情况，客观衡量我县城市建设智慧化程度，构建新型智慧城市成熟度分级模型，科学把握智慧城市发展方向，加快建立完善顺平智慧城市建设标准体系。以智慧城市标准为参照，以顺平智慧发展为导向，充分利用政策机会，加大战略投资合作，在大数据、工业互联网、人工智能及智慧城市建设等领域，引入优质服务商和企业入驻，谋划建设保西云计算产业园（保西信息港），启动建设云计算光纤专网，打造国内一流的光网城市、高速无线城市，建成京南通信枢纽；全速进行5G基站建设，同步构优化5G+智慧应用生态，积极推进5G+IPv6等新技术、新频段、新设备发展和应用；加快政务网络改造整合，促进公益WIFI创新转型，建设“物联、数联、智联”三位一体覆盖全市的新型城域物联专网；围绕城市大脑提升算力支撑，为智慧城市建设打好坚实基础。

5. 确保高质量建成智慧城市

坚持“一张蓝图绘到底”，依照“一平台+两中心+三体

系+四应用”的总体框架，最终形成数据一张图、管理一盘棋、运营一张网，应用满堂彩。构建智慧顺平信息安全保障体系，构建标准规范体系，构建运行保障体系，将统一运维向统一运营逐步转化发展，确保智慧城市建设的科学管理和高效运行。建设城市大数据中心和智慧城市运营管理中心，打造数字政府“大平台”和智慧顺平大脑中枢，构建信息开放集成环境，支撑应用系统集成和跨部门跨领域信息共享和业务协调。高标推进公共服务应用、城市治理、智慧产业应用、政府管理应用建设项目。积极探索符合河北省脱贫县区特征的新型智慧城市发展路径，推出“电商+扶贫”模式，集中打造“尧乡优鲜”县域公共品牌，实施智慧“电商+”项目，不断拓展电商业务覆盖面，进一步拓展延伸产业扶贫成效，凸显智慧城市建设的顺平特色，将顺平打造成智慧城市先进范例。全力做好组织、资金、人才引进、制度和宣传推广等方面的保障措施，促进智慧顺平建设，对一平台、两中心和四应用当中的具体项目进行规划定位。到2020年底，启动示范应用建设，初步打造智慧顺平数字底座，启动部分城市运营支撑方面的应用建设，完善智慧城市建设推进保障体系。到2021年底，完成重点应用建设，继续完善基础设施和数字平台的建设，促进传统型城市治理到智慧化城市治理的演进，开展示范项目推广和运用，引领带动行业积极创新。到2022年底，在医疗、交通、政务办公自动化上发力，

促进政府科学决策和为民服务能力全面提升。

专栏 8-2：智慧县城项目

顺平县智慧城市建设项目。建设“一平台，两中心”，构建“三体系，四应用”，拟投资 1.89 亿元。

（二）培育提升小城镇和特色小镇

1. 加强特色小镇建设

按照一镇一策、分类指导、突出重点、引领示范的原则，建设一批产业基础良好、公共服务完备、具有独特魅力的特色小镇，促进小城镇产业层级和居民生活质量有序提升，发挥好上接城区、下连乡村的桥梁和纽带作用。运用新市镇和镇产一体化理念，推进镇区、园区融合发展，提升公共服务和生态支撑功能，把高于铺镇、蒲阳镇打造成工业强镇、商贸重镇，打造全区经济发展的重心地带和重要增长极；发挥山水生态资源和旅游资源丰富的优势，把神南镇、台鱼乡打造成生态美镇、旅游名镇；把腰山镇打造成独具内涵和魅力的历史文化名镇。

2. 因地制宜建设特色小镇

依托各地产业特色、人文底蕴和生态禀赋，坚持政府引导、企业主体、社会资本参与的开发建设模式，打造一系列地域特色突出、服务功能完备、发展前景良好的特色小镇。改善小镇基础设施，优化生态环境和人居环境，打造慢生活系统，促进镇、产、人、文、绿紧密融合，兼顾创业者工作、

生活、商务需求，创设“三生融合、四宜兼具”（先生态、再生活、后生产，宜居、宜业、宜文、宜游）的高品质创业和生活空间，从而拓展城区建设和产业发展空间，提供高端化、专业化、生态化产业转型发展平台。合理布局、精心打造唐河湾稻香小镇、顺安绿生红苹果小镇、同美国际艺术小镇、白求恩红色文化小镇等一批特色小镇，达到产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的标准，示范带动周边区域发展。

专栏 8-3：特色小镇项目

顺安绿生红苹果小镇。
同美国际艺术小镇。
白求恩红色文化小镇。
唐河湾稻香小镇。

（三）全面推进乡村振兴

1. 推动城乡融合发展

加强城乡一体化规划和建设，统筹布局城乡的生产、生活、生态空间，促进城区基础设施和公共服务向农村延伸。健全城乡基础设施统一的规划、建设、管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。促进城乡基本公共卫生服务均等化，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动城乡标准统一、制度并轨。健全城乡融合发展体制机制，鼓励城市人才、资金、技术、项目等向农村流动。建立人才激励机制，支持科研人员入乡返乡创新创

业。健全适合农业农村特点的农村金融体系，完善农业信贷担保体系。

2. 深入开展乡村建设行动

分类实施“空心村”治理，突出抓好中心村规划建设，重点推进农村饮水安全、农电改造、信息网络和医疗卫生体系等方面建设，切实加强农村尤其是西部山区交通、饮水、文化、教育等设施建设，全面提升农村水电路讯网气暖和科教文体医卫健等基础设施和公共服务水平。深入开展农村人居环境整治，坚持全域治理、梯次推进，持续实施拆违治乱、垃圾处理、厕所革命、污水处理、村容整治、村庄绿化、街道点亮等工程，推动乡村风貌、人居环境和生活方式根本改变。以神南镇、伊祁山环线两个乡村振兴示范区建设为引领，建设若干个“绿色生态、幸福宜居、富有特色、充满活力”的乡村振兴示范村。加强乡村振兴示范区、示范村系统规划设计，彰显自然特色，突出文化内涵，保持乡土气息，留住田园乡愁，做到符合时代特点、区域特点、文化特点。

3. 深化农村改革

深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包

权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿流转。完善农业专业化社会化服务体系，结合现代农业园区建设，在果品、粮食、中药材、养殖等领域，培育一批农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场和农业创客基地等新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。推广农户+专业合作社+基地+协会“四位一体”生产经营模式，完善利益联结机制。深化农村集体产权制度、集体林权制度改革，盘活农村资产资源，本着“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游、宜林则林”，从规划、土地、资金、项目等方面大力扶持，通过合作社或创办村属企业等形式，发展壮大新型农村集体经济，增强村级自我保障和服务群众能力，促进农民持续增收并走向共同富裕。

4. 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接

健全产业、就业、科技扶贫长效机制，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，保障财政投入总体稳定，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜，优化提升林果特色片区、现代农业园区、扶贫龙头企业带动的扶贫产业发展格局，与贫困户建立更加稳固的利益联结机制，推进实现可持续脱贫，把扶贫产业真正转化成能够支撑乡村振兴的长久富民产业。建立健全精准防返监测预警和帮扶机制，完善医疗、教育专项救助、社会救助和兜底保障政

策，实施防贫保险，坚决防止新致贫、再返贫，并在在消除绝对贫困的基础上，健全解决相对贫困问题长效机制。继续发挥政府、企业和社会力量帮扶作用，接续推进脱贫村经济社会发展，促进脱贫村实现产业、组织、人才、文化和生态振兴，增强原有贫困村走向乡村振兴的内生发展能力。

专栏 8-4：乡村建设行动重点工程

农村饮水安全工程。拟投资 6.1 亿元。铺设南水北调中线总干渠至新建顺平县南水北调受水区地表水厂输水管道；铺设顺平县南水北调受水区地表水厂至村庄的输水管网等。

九、全面深化改革开放与区域协作

全面深化改革、扩大开放，加强区域协作，积极主动融入京津冀协同发展和雄安新区建设，提升开放合作水平，促进营商环境优化和发展空间拓展，为全市经济社会高质量发展增势蓄能，释放发展新活力。

（一）深化改革优环境

1. 加快转变政府职能

深化行政审批制度改革，精简行政许可事项，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。探索实行“一业一证”审批模式改革，将一个行业准入涉及的多个审批事项、多项许可证整合为一张行业综合许可证。推行“一枚公章管审批”工作机制，开启便民新模式。推进行政许可审批服务标准化改革，加快实施工业许可审批

服务标准化试点工作。

2. 支持民营企业提档升级

严格执行减税降费政策，完善民营企业融资增信支持体系，支持民营企业通过上市、发债、资产证券化和各类投资基金扩大融资。健全完善企业“直通车”机制，全力支持服务民营经济发展。完善构建亲清政商关系的政策体系，建立规范透明的政企沟通渠道。大力弘扬优秀企业家精神，培树和宣传一批企业家先进典型，让企业家在社会上有影响、受尊重。

3. 深化财税体制改革

强化预算统筹，完善预算支出定额标准，推进政府预算经济分类改革。深化国库集中收付制度改革，合理拨付和调度资金，提高预算执行的均衡性和规范性。推进综合治税平台建设，完善涉税部门信息共享制度。全面强化绩效理念，更加注重结果导向，切实硬化责任约束，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

4. 深化金融投融资体制改革

全面强化绩效理念，更加注重结果导向，切实硬化责任约束，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。推进综合治税平台建设，完善涉税部门信息共享制度。培育壮大金融主体，深化农村信用社改革，大力发展村镇银行，制定给予小额贷款公司直接风险补偿办法，推动发展科

技、扶贫、助残、涉农、小微企业等专业性小额贷款机构。改革和完善高新技术产业投融资体制和运营机制。加大政府资金引导力度，建立和完善两级创业（风险）投资体系和科技创新产业信用担保体系，加强银企合作，推进企业上市或债券等直接融资，建立完善创业（风险）投资退出机制。

5. 深化教育文化卫生体制改革

加快推进城乡义务教育一体化和职业教育改革，完善学前教育办园体制和投入机制；建立健全教师补充机制，逐步扩大义务教育学校教师“县管校聘”管理改革试点范围。进一步深化公益性文化事业单位劳动人事制度、收入分配制度改革；推动文化事业单位建立法人治理结构、组建理事会，强化服务功能。建立完善现代医院管理制度，加强公立医院党的领导和党的建设，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。深化三医联动改革，深化药品全流程改革，加快建立规范有序的药品供应保障制度。强调人民群众自己协调管理体育资源，组建体育组织，发展体育运动，将体育的发展孕育于体育市场，让市场机构发挥主导作用。

6. 推进开发区体制机制创新

创新运营模式，厘清管理职责，创新投融资体制机制；夯实招商基础，创新招商方式，完善招商考核激励机制；加快产业集群集聚，实行优化整合，加快基础设施建设，加快对外开放，提升科技创新；明确功能定位，构建优质平台，

打造产业链集群。引导社会资本参与开发区建设，探索多元化的开发区运营模式。

（二）扩大开放促升级

1. 搭建开放发展的优质平台

把开发区作为对外开放的重要依托，加强开发区基础设施和生态生产生活环境建设，强化金融信息、研发设计、智慧管理等平台建设，引导各类园区集中力量、集聚资源、集成政策，全面提升开发区能级和开放合作承载力。全面提高项目准入门槛，压实开发区主体责任，认真把好“亩均产出”关口，做好项目入园评审机制，严禁高耗能、高污染、高风险、低效益项目入园，确保提高经济质量和效益。

2. 拓宽开放发展领域和渠道

强化制造业特别是服务业对外开放，把开放作为城市建设上品质、产业发展上层次、要素聚集高端化的重要推动力。加强信息、科技、管理服务业开放，引进高端服务企业和机构，提升我县生产性服务业整体水平；推进文化和医疗服务业开放，吸引外资在我县设立医疗和养老机构等。

3. 提高招商引资能力和水平

引进和培育高水平专业招商人才，加强招商队伍建设。积极开展产业链招商、产业基地招商、大数据招商、委托代理招商、以商招商，提高招商的专业化和精准化水平。围绕优势产业转型升级、培育壮大新兴产业，研究制定我县重点

产业招商目录、重点招商目标企业名单和重点招商计划，瞄准世界 500 强、中国 500 强、中国民营 500 强、上市企业、行业百强等知名龙头企业，组织开展“一对一”、“点对点”精准对接，努力做到招大商、招好商。

（三）区域合作拓空间

1. 加强与京津雄深度合作

主动融入京津冀协同发展，学习京津雄安先进的发展理念、管理经验、工作标准，高标准建设京津产业转移承接区和雄安一顺平产业联动集聚区，努力把生态好、空间大、农业强的优势转化为现实竞争力，把顺平打造成为京津和雄安重要旅游休闲目的地和优质农产品生产供应地，利用京津雄安科技创新优势，形成特定产业京津雄安创新——顺平落地的格局。引导各类园区集中力量、集聚资源、集成政策，提升开放合作承载力。

2. 加强与沿海先进地区的合作

对接长三角、粤港澳大湾区，利用好南资北移的态势，建设承接长三角、粤港澳大湾区制造业转移功能区。借鉴学习沿海发达地区的先进理念和发展模式，促进顺平传统优势产业转型升级和新兴产业的培育壮大。

（四）打造一流营商环境

1. 打造优质高效的政务环境

加快推进“互联网+政务服务”，统筹“网上办”服务

事项，多种渠道提高企业开办审批、项目审批、纳税、工程招标投标等政务工作办理的效率，提升政务服务效能。提高办事人员业务水平，加快审批速度。县公共资源交易中心加快建立和完善电子化政府采购系统，规范政府采购行为，实现政府采购项目全流程全上网、全覆盖、全透明的运行机制。

2. 构建公平竞争的市场环境

鼓励银行业金融机构对符合条件的中小微企业开展“无还本”续贷业务，优化办贷流程，降低融资成本，加快建立融资担保基金，为中小微企业提供融资担保服务，建设中小微企业金融服务平台，为全县中小微企业提供全流程在线优质数字化普惠金融服务。对高技术产业、战略性新兴产业、主导产业、特色产业用地优先纳入国土空间规划，在新增建设用地计划指标中，予以优先保障，可以采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让方式供应。全面推进部门联合“双随机一公开”监管，实现市场监管领域主要部门联合“双随机一公开”监管全覆盖、常态化。

3. 营造良好的法治环境

依法惩治侵犯民营企业产权犯罪，打击涉及利用公权力严重侵害私有产权、勾结黑恶势力非法控制特定经济领域等严重犯罪，加大中小投资者保护。加强知识产权创造、保护和运用，提高专利授权资助政策含金量，提升专利申请质量。完善知识产权估值、质押、流转体系，简化知识产权质押融

资流程，拓展专利保险业务。制定实施生态环境领域正面清单，在严格落实污染防治措施的情况下，不限产、不停产、不检查、不打扰，建立完善防止“一刀切”常态化督导检查机制。

十、加强环境治理与生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，持续打好污染防治攻坚战，严格守护生态红线，积极推进生态修复，推行绿色生产生活方式，逐步完善生态文明制度体系，让蓝天常在、青山常在、绿水常在，高标准打造生态宜居的保西半山小城市。

（一）加快推动绿色低碳发展

1. 促进企业清洁生产

鼓励英虎机械等装备制造产业生产过程中采用先进的管理模式和先进工艺技术，从生产设备、工艺技术上都力求体现节能降耗、清洁生产的发展模式，合理利用原料，降低生产成本和能耗，使资源得到充分的利用。鼓励长城精工铸造、隆达铝业、苏博汽车等汽车零部件产业生产线主要采用智能制造生产线，将信息技术、网络技术和智能技术应用于设计、制造、管理和服务等生产各个环节，对生产状况进行感知、分析、推理、判断和决策，对生产线上的所有工序进行负荷分析，通过调整各工序间的负荷分配是各工序达到生产力平衡，以达到最终消除各种等待及浪费现象，大幅度提

高制造效率，改善产品质量，降低产品成本和资源消耗。同时，依托维尔铸机、英虎机械等代表性企业，加大机械制造业绿色设计、绿色工艺、绿色供应链在环保装备制造领域的应用，开展生产过程中能效、水效和污染物排放对标达标，创建绿色示范工厂，提高行业绿色制造的整体水平。

2. 推进园区循环化改造

加大资金投入，推进经济开发区循环化改造，推动开发区内建设废物交换利用、能量分质梯级利用、水分类利用和循环使用、公共服务平台等基础设施，实现园区内项目、企业、产业有效组合和循环链接，打造园区的“升级版”。以节能、节水、节地、节材为重点，加强能源、水资源、土地和可再生资源的综合利用和管理，重点抓好开发区循环经济改造，最大限度的利用资源减少排放。不断优化园区空间布局，推动产业结构调整，提高主要资源产出率、土地产出率、资源循环利用率，基本实现“零排放”。

3. 逐步形成绿色生活方式

构建生态文明全面行动体系，全面推行生态文明教育，将生态文化知识和生态意识教育纳入国民教育、继续教育、干部培训和企业培训计划，大力开展生态文明教育进机关、进企业、进社区、进农村、进学校活动。利用企业诚信体系建设、打造企业环保诚信“红黑榜”加强对市场主体的约束。广泛开展绿色生活行动，推动全民在衣、食、住、行、游等

方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费、不合理消费。党政机关、国有企业要率先垂范厉行勤俭节约。

（二）坚定深化环境污染防治

1. 坚决守护好“蓝天”

推进涉气企业治污设施分表记电，增设空气质量监测网点，实现大气环境网格化监控。强化重点企业日常监管，提升塑料等行业装备水平；继续加大对汽修厂、小机械制造、铁艺、家具等涉喷涂工序的企业的整治力度，实行密闭喷涂，完善环保设施。持续高质量完成农村“电代煤”“气代煤”任务，大力推广洁净型煤，加大劣质散煤治理。落实秸秆禁烧工作，充分利用各村秸秆粉碎机，引导群众合理处理秸秆。持续加大汽车尾气检测力度，充分发挥两个检查站的作用，加强过境重型柴油车的抽测工作；继续加强对“用车大户”入户检查监测。加强非道路移动机械管控，重点管控高排放非道路移动机械禁止使用区域，消除冒黑烟现象。在建城区重要路段、重点区域，加大对农用车和黄牌车管控，合理规划重型车运输通道，切实减少机动车污染。确保PM_{2.5}平均浓度十四五末达到市要求。

2. 坚决守护好“碧水”

深入开展白洋淀上游生态环境整治。启动曲逆河、七节

河、界河、蒲阳河和金线河综合整治工程。建立健全坑塘长效管控和执法监管机制，明确乡村“坑塘长”，强化监管、定期巡查。强化畜禽养殖企业监管，督促企业建设粪污处理设施；加强河道工业企业非法排污口治理，确保水环境安全，出境断面水质达标，不让一滴污水入淀。加大重点涉水企业监管力度。对我县涉水企业全方位监管，提升污染防治设施和污染治理水平，确保达标排放。着力推进开发区污水处理厂和垃圾焚烧发电项目。深化地下水超采综合治理，有序完成工业用水置换，坚决关停自备井，大幅度提升地下水位。加大农村生活污水治理，编制县域农村生活污水治理专项规划。全力推进唐河沿岸傍水村，水源地中心村，南水北调沿线等农村污水处理。统筹农村人居环境整治、农村环境综合整治、农村改厕、畜禽粪污资源化利用、污水管网建设、河湖整治等各级各专项资金，支持农村生活污水治理工作。到2025年实现全县237个村污水治理率达到标准50%。

专栏 10-1：重点规划项目

顺平县农村易腐废弃物资源化处理项目。项目拟占地面积20亩，总建筑面积约8000平方米，总投资约2500万元，总处理规模100t以上/d。

3. 坚决守护好“净土”

深入开展县域土壤污染情况调查，加大排查力度，建立土壤污染情况数据库。加快推进农用地分类管理，严格实施建设用地准入管理。深化农业面源污染防治，大力推行农业

规模化经营，科学、合理使用化肥农药，实现养殖业废弃物处置和综合利用。结合新冠肺炎疫情应对经验，制定《重大传染性疾病的医疗废物环境管理应急预案及工作实施方案》，确保医疗废物全部安全收集、贮存、运输和无害化处置。强化土地污染治理，深入推进保定中联水泥有限公司水泥窑协同处置危废项目。依法严厉打击固体废物、化工废料非法转移、倾倒、利用和处理处置等违法犯罪行为，严防二次污染现象发生，推进土壤环境持续改善。

（三）持续推进生态建设

1. 严守生态保护红线

强化生态功能区划和国土空间规划的约束作用，对限制开发区和禁止开发区实行强制性保护。推进生态环境大排查大整治行动和破坏生态环境问题整改，严格落实“问题清单、项目清单、责任清单”三单机制，以零容忍的态度严厉打击环境违法行为，强力推进突出环境问题整改。

2. 持续推进生态建设

实施矿山储量动态管理，结合当地良好的自然风光，推进矿山公园建设，打造城市旅游品牌，为当地带来良好的社会效益、环境效益和经济效益。持续开展生态保护与修复，筑牢保西生态屏障，确保不让一滴污水流入白洋淀。开展国土绿化行动，完善城市绿地系统规划，均衡绿地布局，提升绿地总量。利用县域内风景林地、水系公园、生产绿地、经

济林地、采摘园、特色农业观光园等游憩观光资源，打造一批特色鲜明、功能完善、交通便捷的郊野公园。结合雨污分流改造项目，完成环城水系绿道绿廊景观建设，推进桃源公园、西河公园、七节河湿地公园、莲池公园等主题公园建设，完善“环城林带、环城水系、环城景观”城市公园体系。十四五末，森林覆盖率提高到45.5%，为群众提供更多绿色休憩空间，努力扩大和优化生态空间。

3. 加强自然资源管控

实施土地整治，落实占补平衡，千方百计为经济发展提供土地要素保障。加大对闲置、低效利用土地的处置力度，做好闲置土地“二次利用”，提高土地节约集约利用水平。深入推进重点领域清理规范工作，科学管控开发建设项目用地，坚决遏制新增违法占地。有序推进矿产资源整合，加快建设绿色矿山，进一步规范矿产资源开发秩序，实现集中开采、集约开采、安全开采、规范开采。在完成省定矿山地质环境生态修复任务的基础上，对确需治理的废弃矿点和白茬山全面摸排，分批治理，推进矿山公园建设，实现社会效益、环境效益和经济效益的多赢。实施实地保护和恢复工程，筑牢保西生态屏障。

（四）完善生态文明制度

1. 健全自然资源产权制度

加强县域自然资源调查评价监测和确权登记，落实产权

主体，明晰权责，落实权益。发挥人大、行政、司法、审计和社会监督作用，县政府向人大常委会报告国有自然资源资产情况，接受权力机关监督。开展领导干部自然资源资产离任审计，落实完善党政领导干部自然资源资产损害责任追究制度。

2. 完善生态文明建设考核监督制度

制定和完善生态文明评价考核、生态环境保护督察等目标责任制度，确保生态文明建设取得实效。建立健全环境信息公开制度，完善公众监督、举报反馈机制，鼓励人人争当生态环保卫士。

3. 完善绿色生产和消费政策体系

在价格政策方面，提出完善基于能耗、污染物排放水平的差别化电价政策，提高资源环境绩效；提出完善居民用电、用水、用气阶梯价格政策和污水处理收费制度，激励绿色生活方式。在税收优惠方面，提出落实好节能、节水、环保、资源综合利用产业的税收优惠政策。在绿色产品采购方面，提出积极推行绿色产品政府采购制度，加大绿色产品相关标准在政府采购中的运用，建立健全绿色采购管理制度，支持绿色消费，并反过来促进绿色生产。

专栏 10-1：环境治理重点工程

顺平县七节河水生态修复工程项目。拟投资 0.59 亿元。

生活污水管网建设工程。至 2025 年底，共计完成 119 个村庄的污水治理，全县农村生活污水治理率达到 50%。

保定中联水泥有限公司水泥窑协同处置污染土壤一般固体废物及危险废物处置项目。拟投资 1587 万元,利用保定市中联水泥有限公司有的一条 4000t/d 水泥熟料生产线,每年处置污染土壤和一般固体废物 10 万吨,及危险废物 10 万吨。

十一、立足扩大内需融入新发展格局

紧紧扭住扩大内需这个战略基点,积极融入以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平的动态平衡,优化我县经济高质量发展的动力结构。

(一) 积极融入新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。依托国内强大需求和京津两大市场,发挥我县区位优势和产业优势,完善政策支撑体系,改善供给质量,充分释放内需潜力。用好国内国际两种市场两种资源,实施内外销产品同线同标同质工程,推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,拓展经济高质量发展动力源。

(二) 加强基础设施建设

1. 提升交通运输效能

加强对外通道提升区位优势。根据“外通内联、通村畅乡、安全便捷”的总体目标,进一步优化对外通道布局,在现有国省道服务水平的基础上,进一步优化对外通道布局 and 国省道技术等级,全面提高对外通道的运输能力,推动县域经济发展,提升县域区位优势。

强化内部路网优化区域通行。加强内部公路网络建设，以县道和重要乡道为主，以县乡道为主，完善或提升县域内路网，有重点的建设一批受益人口广、涉及行政村多，连接居民聚集区、旅游景区、林果种植基地、设施农业园区、手工业聚集区、工业园区，对群众生产生活密切相关、便于就业、对经济发展有突出作用的县乡主干道，通过拼接加宽、拓宽改造、合理设置错车带等方式，提升通（连）村公路通行和服务水平，解决通（连）村公路路面狭窄、错车困难、中大型车无法通行难题，通过交通增加强区域发展能力。

强调整体布局加速互通互联。打造全域公交，实施城乡公交一体化改造；连接县城、顺平县经济开发区与保定市区的公路达到一级公路标准，实现机动车分向、分车道行驶，通行能力和水平显著提升；实现西北部山区旅游资源集中区与周边高速公路网的互通互连，促进旅游资源开发和旅游产业发展；加强乡乡连通，加快推进一批对经济社会发展有重要作用的县级公路改造提升工程，为提高自我发展能力提供交通保障。

专栏 11-1：交通重点规划项目

打造全域公交，实施城乡公交一体化改造；
107 改线项目；
复兴路西延和京赞支线（七一路）西延、G234 兴隆至阳江公路顺平县城复线（县城东环）；
白求恩大道；
省道 237 良顺线台鱼乡段改线项目；

SL63 京昆高速连接线顺高线路面改造；
S333 海兴至顺平公路顺平县城至顺望界段路面改造；
S238 良岗镇至行唐公路顺满界至顺平县城段路面改造；
19 条 134.6 公里县乡主干道项目；
81.4 公里通村连村公路拓宽改造提升工程。
京昆高速公路顺平西互通连接线新建工程。

2. 加强水利设施建设

坚持两区治理分类施策。准确把握“水利工程补短板，水利行业强监管”工作总基调，整体提升水资源和水生态环境承载能力，构建安全、高效、节约、循环、稳定、持续的水资源配置调控体系，提高水利综合保障能力，确保防洪安全、供水安全、生态安全，为新时代全面建设创新驱动发展强市提供坚实水利支撑。**西部山区**水利建设应平衡好保护与发展的关系，以生态保护与水源储备为前提，治山与治水相结合，加强水源涵养与水土流失综合治理，充分发挥生态屏障作用；以促进生态、景观、旅游等多功能协调融合为核心，重点加强河流水环境综合整治与民生水利工程建设，构建多功能合一的水资源开发保护格局。**东部平原**水利建设以合理、高效利用水资源为核心，重点完善现代农业高效节水体系，发展规模化林果种植基地；统筹利用地表水、地下水、外调水及非常规水源，完善中心城区输配水网络，结合需要与可能实施城乡一体化供水，构建多源互济、全域成网的供水网络体系，形成高保障的供水格局；结合环城水系建设，加快河道综合治理，提高城区防洪排涝能力和安全保障能

力；加强小流域综合治理及绿色生态廊道建设，促进农业现代化和新型城镇化建设。

聚焦重点目标推进水利整治。提升白洋淀上游河道水生态环境。以实现水资源可持续利用为目标，全面开展水政水资源工作。一是严格控制全县用水总量、用水效率、水功能区限制纳污和河流交界断面水质达标率"三条红线"等制度，加强水资源的开发、利用、节约、保护和管理工作。巩固提升农村饮水安全工作，做到安全饮水全覆盖，实现“两不愁，三保障”目标；实施清洁型小流域治理项目，治理面积 50 平方公里；加强水旱灾害防御工作，科学修订编制防汛预案，切实提高各项预案的针对性和可操作性，保证山洪灾害防治非工程措施正常运行，确保山洪灾害监测预警信息“最后一公里”畅通，强化旱情监测，及时掌握全县旱情动态。

专栏 11-2：水务重点规划项目

农村饮水安全工程（顺平县 2021-2022 年农村生活水源江水置换）
司仓水库复建工程。
顺平经济开发区北园地表水厂及配套管网工程（一期）。

3. 倾力打造信息基础设施

提速信息基础设施建设。以智慧顺平发展为导向，充分利用政策机会，加大战略投资合作，全速进行 5G 基站建设，支撑经济高质量发展，实现全县重点区域全覆盖，同步构优化 5G+智慧应用生态，积极推进 5G 技术成熟并探索和引领商

用模式，积极推进 5G 新技术、新频段、新设备发展和应用；按照先城区、后郊县的顺序适度提前开展末端覆盖建设，全面满足千兆带宽网络接入，打造高价值宽带网络，实现我县千兆宽带应用全面普及，全速进行网络基础设施优化提升建设工作。

加强智能网络普及应用。提高各种资源配置的精准性，切实把资源禀赋转型为发展推力，加快聚焦云网一体，加快推进客户价值经营的互联网化转型，全面提升网络应用价值。加快推进网络智能化改造和网络共建共享，加大力度进行云平台的研究、建设、应用、维护工作，提升网络服务质量和成本效能，落实总体国家安全观，加强网络和信息安全。结合全县项目建设统一规划，积极提供云计算、大数据、物联网服务，助力全县智慧发展。智慧应用，全面推广智慧家庭，5 年内融合占比不低于 90%，大幅提升终端网速，提升应用效率，降低客户费用，为智慧顺平做好扎实的建设基础。

<p style="text-align: center;">专栏 11-3：信息基础设施重点规划项目 5G 基站建设；千兆带宽网络接入普及。</p>
--

4. 全面提升供电能力

构建各供电单元“网络清晰、联络有序、负荷均衡”的目标网架，对线路进行深度维护，对相关配网设备进行配电自动化改造。着力解决负荷分布不均问题，满足区域发展负

荷的持续增长，加速新增布点以及对线路进行改造，提升配变负载率，改善季节性配变重载；加大电缆线路占比，提升城市美观性，减少线路故障率，降低供电安全隐患；重点解决乡村地区单辐射问题，提升顺平县电网供电可靠性。全面实施乡村电气化提升工程，改造升级农村电网、提高农村供电服务水平、推广电能替代技术、推动特色用能项目建设、推介新型用电产品，增强顺平县农村用电保障能力。2025年顺平县电量将达到11.93亿kWh，“十四五”年均增长率为4.35%，负荷将达到233.3MW，“十四五”年均增长率为4.76%。

专栏 11-4：电力基础设施重点规划项目

配电自动化建设。

配电网改造工程。

110kV 王各庄站二期主变增容项目。

蒲上站至安阳站蒲安 35kV 输电工程。

顺平县省级经济技术开发区电网提升工程。

保西 500KV 变电站项目。

5. 加强城乡清洁能源体系建设

按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，提高建筑设计水平，积极发展被动式超低能耗建筑，推动装配式建筑建设。完成成诚热力和南区供热管网建设，提升昊成供热服务水平，推进供热管理智能化建设，加快建设省市县三级互联的供热监管信息平台，提高供热管理和服务保障水平。加快天然气管网建设，优化燃气服务保障能力，提高管道燃

气普及率，强化居民安全用气意识。

专栏 11-5：清洁能源设施重点规划项目

顺平县成诚热力有限公司热电联产项目。

顺平县生活垃圾焚烧发电项目。

江苏林洋光伏发电项目。

顺平县贵顺新能源科技有限公司保定市顺平县安阳乡 200MW 平价光伏发电项目。

正泰能源光伏组件项目。

6. 完善城乡环保设施

准确把握区域的差异性，增强项目建设的针对性，根据自身资源禀赋和发展条件，形成适合本地实情的治污路径与模式。建设完善城市污水、垃圾处理设施建设。积极推进生态环境监测网络建设。形成指挥、监测、预警、执法、管理五位一体监测网络系统。强调垃圾分类，坑塘警示、标识到位，保障危险废弃物处理能力，强调水污染防治工作，提升污染防治设施和污染治理水平，全力推进农村生活污水治理工程项目建设。优先建设掣肘环境质量更明显的基础设施，着眼长远，适度增强环境基础设施建设的前瞻性，确保能够满足今后一个时期社会发展的治污需求，确保环境基础设施的质量。

专栏 11-6：环保设施重点规划项目

顺平县雨污分流项目。

顺平县省级经济开发区北园污水处理厂工程（PPP）。

顺平县七节河生态治理工程。

（三）着力扩大有效投资

1. 实施项目带动战略

聚焦县域主导产业和特色产业，加强项目谋划和重点项目建设，高标准建设投资项目库，动态完善在建、新开、储备“三个清单”。全面提高项目建设实效，加强项目全过程管理，完善推进和保障机制，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。

2. 发挥政府投资撬动作用

统筹使用好各类专项资金、债券、国债、基金，优化投资方向和结构，合理安排一批打基础、利长远、补短板、惠民生的政府投资项目，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、物资储备、民生保障等领域短板。

3. 激发民间投资活力

全面清理市场准入负面清单之外的准入许可和隐性门槛，常态化公开推介优质项目，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的领域。推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，增强企业投资内生增长动力。

（四）全面释放消费潜力

顺应消费升级趋势，努力扩大消费需求，稳定消费增长，

增强消费对经济发展的基础性作用。

1. 大力提振传统消费

搭建系列促销平台，鼓励餐饮住宿、商业零售、文化娱乐等行业开展各类优惠促销活动，激发消费潜力。开展新一轮汽车下乡和以旧换新，鼓励家电等绿色智能产品更新替代，拓展大宗消费渠道。

2. 培育壮大新型消费

拓展“互联网+消费”新空间，推进电商平台建设，发展无接触交易服务，拓展定制消费、信息消费、智能消费，打造教育、文旅、康养、休闲等消费新业态新模式。举办顺平直播带货网红大赛等活动，释放网上展销、网络直播、网红带货等电商消费潜力。持续扩大电商进农村覆盖面，整合县域物流快递资源，加强名优特新农产品线上线下展销，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。

3. 优化提升消费环境

以质量品牌为重点，引进建设高品质酒店，培育一批品牌连锁便利店。降低企业流通成本，推动线上线下消费深度融合，开拓城乡消费市场。实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略和放心消费工程，强化消费者权益保护，促进消费向绿色、健康、安全发展。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

十二、繁荣发展文化事业和文化产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推进文化事业和文化产业高质量发展，更好满足人民日益提高的精神生活需要。

（一）加强意识形态工作

1. 强化党的创新理论武装

深化党的创新理论学习教育，持续深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传，开展创新理论武装“五个一”建设，成立一个机构，建立一个阵地，建设一支队伍，形成一套制度，开展一系列活动。通过“五个一”建设，打通理论武装工作“最后一公里”，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，入心入脑，落地生根。

2. 巩固壮大主流思想舆论

牢牢掌握意识形态话语权，做大做强主流思想舆论，唱响主旋律，传播正能量，挖掘、整理本地红色文化，传承红色基因，遵循舆论传播规律，精准把握宣传工作的时度效，让广大群众爱听爱看、产生共鸣。创新主流思想舆论的话语体系、表达方式，把“课堂”设在群众生产生活第一线，让主流思想舆论向基层拓展、向楼宇延伸、向群众靠近，充分发挥主流思想舆论强信心、聚民心、暖人心、筑同心的作用。

3. 加强思想文化阵地建设

加强传统思想文化阵地建设，毫不动摇坚持党管宣传、

党管意识形态、党管媒体，把“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务融入思想文化阵地建设全过程、各方面。抓好机关、学校、农村、厂矿、社区的思想文化阵地建设，管理、引导好传统媒体、出版机构以及图书馆、文化馆、纪念馆、博物馆、美术馆、陈列馆、展览馆、文化活动中心、文化室等意识形态阵地。加强网上思想文化阵地建设，推进传统媒体和新兴媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心，优化媒体结构，规范传播秩序，把移动优先作为媒体融合发展主攻方向，打通“报、台、网、微、端、屏”，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量、释放凝聚人心的最大正能量。

（二）加强新时代思想道德建设

1. 用社会主义核心价值观引领文化建设

加强理想信念教育，开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力培育和深入践行社会主义核心价值观，积极弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，把社会主义核心价值观融入经济社会各方面，培树宣传一批践行社会主义核心价值观的先进典型，强化教育引导、实践养成、制度保障，增强广大群众的文化自信、道路自信、理论自信、制度自信，培养担当民族复兴大任的时代

新人。

2. 加强思想道德和社会诚信建设

深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质。开展“最美顺平人”等评选活动，倡树一批事迹影响大、社会反响好、群众认可度高的先进典型，营造见贤思齐、人心向善的道德风尚，树立鲜明时代价值取向，彰显社会道德高度。建立健全道德模范等先进模范的帮扶礼遇制度，引导道德模范等先进模范发挥示范表率作用。加强公民社会诚信建设，多措并举培育和弘扬诚信文化，营造诚意正心、践诺守信、和谐友善的社会氛围。

3. 深化群众性精神文明创建活动

持续深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，培树公民良好社会心态，全面提升文明素质。激发激发劳模精神、劳动精神、工匠精神，形成热爱劳动、勇于担当、尊重创新、崇尚精细的社会氛围。深化学雷锋志愿服务活动，壮大志愿服务力量，打造一批志愿服务品牌，推动志愿服务制度化常态化，弘扬助人为乐和无私奉献精神。开展弘扬时代新风行动，发挥好红白理事会、道德评议会等群众组织的监督教化作用，持续推进农村移风易俗，整治婚丧陋习、天价彩礼、攀比炫富等不良风气，全面培育文明乡风、淳朴民风、良好家风。发挥

重要传统节日、重大礼仪活动、公益广告的思想熏陶和文化教育功能。

（三）推动文化事业和文化产业高质量发展

1. 完善公共文化服务体系

深入推进公共文化服务体系建设，初步建成县、乡、村（社区）三级文化服务网络，实现文化设施有人管、文化活动有组织、文化市场有秩序。推进图书馆、文化馆、美术馆、博物馆项目建设。做好文物保护和非遗传承，做好全国重点文物保护单位腰山王氏庄园和伍侯塔的保护、修缮。注重非物质文化遗产项目的挖掘、整理和申报，完善县级非遗名录和传承人名录。加强非遗项目的展示展演和对外交流，推荐花木兰传说、孙式太极拳等优秀非遗项目参加省级非物质文化遗产申报。

2. 丰富群众文化体育生活

组织开展各类“七进”文化惠民线上线下活动、文化润古城活动。广泛开展“书香顺平”、“彩色周末”、“我们的节日”等主题文化活动。通过举办文艺晚会、文化研讨、书画展、摄影展、民俗文化展以及歌颂顺平诗歌、歌曲艺术作品征集活动，传播、塑造顺平文化形象。继续推进文化共享专题资源“进村入户”服务点和公共数字文化提档升级乡镇服务点建设，加快入网入户。采取“网络+文化”的服务方式，扩大“线上图书馆”在农村地区的推广，增加电子图

书供给量，提升群众阅读兴趣。充分重视群众体育工作，坚持全民参与，不断提高群众的体育意识，培养群众健身习惯，牢固树立“大群体观”，编制《顺平县全民健身实施计划（2021-2025）》，在全社会营造浓厚的体育氛围。加强健身网络服务体系建设，加快谋划建设社区体育设施，加快乡镇健身广场建设，满足当地居民健身和一般竞技赛事要求。着力推进我县全民健身中心含体育场和综合体育馆建设，丰富群众赛事活动，成立顺平县协会总会和各单项协会，推动体育产业健康发展。

3. 推动文化产业发展

发展壮大文化市场主体，鼓励非公有资本有序参与文化事业产业发展，构建国有文化企业为龙头、民营文化企业为骨干、“专、精、特、新”中小微文化企业协调发展的格局。结合本地发展成就、民俗文化和模范事迹，创作一批具有时代精神和顺平特色、富有冲击力和感染力的文化文艺作品，为文化产业发展提供生动文本和鲜活素材。优化文化产业结构布局，大力发展网络视听、移动多媒体、动漫游戏、创意设计等新兴产业。强化文化科技支撑，运用云计算、人工智能、物联网等科技成果，催生新型文化业态。加强文化产品市场、文化产品和服务流通建设，发展基于互联网的新型文化市场业态。创新文化投融资体制，推动文化资源与金融资本有效对接。实施文化消费扩大计划，开发新型文化消费金

融服务模式。发掘民间文化元素，有效保护传统技艺，不断开发新技术、新工艺、新产品，促进保护传承与创新发展的密切结合，发展现代工艺美术。

专栏 12-1：文化产业重点规划项目

顺平县“五馆两中心”公共服务综合体项目。拟占地 46 亩，拟投资 2.2 亿元。

富有村东岭长城国家文化公园项目。拟占地 50 亩，拟投资 4000 万元。

王氏庄园保护利用设施建设项目。拟占地 50 亩，拟投资 3200 万元。

伍侯塔保护利用设施建设项目。拟占地 10 亩，拟投资 500 万元。

韩永禄文化广场建设项目。拟占地 10 亩，拟投资 200 万元。

野场惨案纪念广场建设项目。拟占地 20 亩，拟投资 500 万元。

（四）促进文化和旅游融合发展

1. 整合提升文化旅游品牌

以全域发展为基本理念，以挖掘和传承当地特色文化为主题，遵循以山水胜景展现太行东麓自然魅力，以文化创意诠释帝尧故里人文内涵，以农业休闲描绘郊野田园画卷的总体发展思路，将顺平县打造成集“乐山、悦水、鉴文、享田”等功能于一体的全域旅游示范县，进而构造以“中华尧乡·山水顺平”为主，以“圣尧故里·禅修养生”“太行东麓·悠然仙境”“南郊田园·慢享顺平”为辅的形象定位，叫响“中华尧乡·魅力顺平”、京南国际田园休闲区旅游品牌。争创“河北省全域旅游示范县”，实现经济效益、社会效益、生态效益的全面提升。

2. 推进全域旅游示范县建设

遵循创建“河北省全域旅游示范县”总体发展目标，结合县域内现有资源基础，通过融入不同游憩产品，瞄准多元化建设目标进行规划建设。**高标准争创 4A级景区。**对区域内现有 3 个 3A 级景区进行提档升级，推动腰山王氏庄园争创 4A 级旅游景区，推动杏塘沟景区和享水溪景区创建省级旅游度假区。以 A 级景区创建提升为抓手，打造一批高质量的品牌景区，推动全域旅游发展。**多主题打造特色景区。**形成“三基地一村”特色景区格局，具体包括：提档升级顺平经济开发区（北区），打造河北省工业旅游示范基地；突出白银坨红色文化资源优势，打造河北省爱国主义教育基地；突出杏塘沟旅游度假区优美的生态山水环境、丰富的旅游文化元素和悠然的田园港湾生活，打造 1 个河北省最具影响力的生态型山水休闲旅游度假地；发挥神南镇杨家台村地质文化资源特色，打造杨家台地质文化村。

3. 升级文旅设施与公共服务

统筹推进文化旅游公共服务提质升级、完善服务设施、提高服务水平、营造主客共享的文化和旅游新空间。完善旅游市场综合治理体系，提高旅游市场监管科学化、信息化、规范化水平。推动旅游业智慧化发展，鼓励“无人服务”、“虚拟现实”、“智能导览”、“数据监测”等新应用列入智慧旅游建设的基本要求，用好“新基建”等项目稳定旅游就业，引导旅游企业理性投资，加大研发创新力度，强调加

强新型基础设施建设，让科技创新助力推进旅游业高质量发展。提升沿线公共文化设施功能，沿线建设一批游客服务中心、集散中心，加快旅游交通服务设施建设，形成以县城为中心，连接主要景区、对接交通主要干道的县域旅游路网，整合完善电力、公共交通、通信等基础设施，全力突破旅游发展硬约束。开展乡村旅游基础设施建设行动，加快完善基础路网，开通乡村旅游公交专线、直通车，丰富旅游公共交通网和自驾车服务体系，实现旅游重点村基本公共服务全覆盖，优化乡村旅游服务环境。

4. 优化文旅发展布局 and 模式

以“一心、两廊、三区、多点”的全域总体布局，集中优势资源，利用单点突破，发挥带动效能，综合评估和论证：都市人文活力中心的一心；山水田园绿廊、京昆迎宾走廊的两廊；太行山水休闲区、历史文化体验区、郊野农园乐活区的三区；三馆多点资源，制定全域布局、重点深耕、集中资源、单点突破、以点带线、以线带面的全域旅游发展策略，初期以东部腰山古镇人文历史建筑区和西部杏塘沟旅游度假区为两个核心突破发展极，进行旅游产品的精细化、精品化打造，争创4A级景区以及实现重点热点IP，催化形成区域热门打卡地，实现规模游客流量；以此为基础，在中期提升南北沿途景区品质，释放自身潜力，其中以伊祁山尧帝文化、盘古小江南休闲旅居主题为南线，以佛光寺禅修文化、杨家

台历史文化主题为北线，打造高品质顺平大旅游环线；后期以顺平旅游环线为重点，优化旅游服务，深化产业链条，植入旅游产品，充分流量变现。全点激活，全链提升，全域协同，全面带动旅游经济爆发式增长，实现全域旅游富民强县良好局面。

专栏 12-2：特色旅游重点规划项目

顺平县杏塘沟旅游度假区项目。
享水溪田园休闲旅游度假区提档升级。
白银坨风景区提档升级。
顺平县盘古小江南风景区提档升级。
佛光寺禅宗医养旅游示范区。
伊祁山尧文化主题公园项目。
华中集团腰山古镇项目。
保定市顺平县同美国际艺术小镇项目。
杨家台地质文化村项目。
娘娘宫乡村旅游项目。
顺平县非洲园建设项目。
河北瀛源康养文化旅游发展有限公司唐尧生态田园康养区项目。

十三、提升民生保障水平和幸福指数

坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，强化普惠性、基础性、兜底性民生保障和社会事业建设，优化公共服务供给，织密扎牢民生保障网，切实提高人民幸福指数，努力建设幸福顺平。

（一）提高人民收入水平

健全收入分配制度，着重保护劳动所得，激发重点群体活力，确保城乡居民收入逐年持续增长。全面推行企业职工

工资集体协商制度，积极做好最低工资标准的调整落实工作。全面落实县级以上机关公务员职务与职级并行制度工作。不断完善事业单位绩效工资制度，提高绩效工资分配的科学化水平。继续做好义务教育学校和公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资审核工作，稳慎推进其他事业单位实施绩效工资工作。努力促进农民增收，扶持发展现代农业和农村电商，借助太行山东部康养休闲旅游农业新业态，提高农业经营收益；完善农业补贴政策，健全农村征地补偿标准，增加农民土地增值收入；拓宽居民投资渠道，创造条件增加居民财产性收入；加快推进农村劳动力转移，拓宽农民增收渠道。抓好规范劳动用工管理，提高劳动合同签订率，加强劳动保障监察执法，构建和谐劳动关系。“十四五”时期，城乡居民收入年均增长率达到12%。

（二）强化就业优先政策

1. 积极拓宽就业渠道

实施更加积极的就业政策，健全有利于充分就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量。推动两大主导产业健康快速发展，促进就近就地就业；发展现代物流、文旅康养、商贸流通、住宿餐饮等相对劳动密集型产业，鼓励中小微企业发展，吸纳更多劳动力就业。

2. 加强职业技能培训

围绕高端装备制造业（汽车及零部件产业）、绿色食品

加工产业、装配式超低能耗建材（建筑）产业用工需求，开展产教融合、订单式培养、顶岗实习等多种校企合作模式，加强就业培训实习，提高劳动者技能素质和就业能力；顺应人工智能等新业态发展趋势，结合我县作为河北省第一批新型智慧城市建设试点和市场需求加强职业技能培训，缓解劳动力就业的结构性矛盾，同时借助“互联网+”实现灵活就业和弹性就业。

3. 鼓励创业带动就业

落实创业担保贷款、创业孵化基地奖补、一次性创业补贴等扶持政策，积极开展创业大赛活动，形成创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务四位一体的工作新格局，努力营造有利于劳动者创业创新的良好环境。

4. 帮扶重点群体创业就业

深入实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，开展基层成长、就业见习、“三支一扶”等计划，为高校毕业生就业提供精准高效服务；实施就业援助专项行动，规范公益岗位管理，稳妥做好去产能企业职工下岗失业人员、退役军人、农民工、城乡就业困难人员和“4050”人员等群体就业创业工作。

（三）大力发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，坚持以树人为核心、以立德为根本，将立德树人贯穿学校教育和人才培养全过程，培养德

智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

1. 实施学前教育普及普惠

实施农村学前教育全覆盖，大力加强农村幼儿园建设，科学编制农村幼儿园布局规划，坚持农村学前教育以公办幼儿园为主，集中新建或改扩建一批布局合理、方便就近、安全适用、办园规范的农村幼儿园，每个乡镇打造 1-2 所农村示范园。实施城镇学前教育提升，加强居住小区配套幼儿园建设，认真落实城镇新建居住小区幼儿园建设规定，确保配套幼儿园与居民小区同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。扩大城镇学前教育资源，根据城镇人口分布变化状况，新建、改扩建一批公办幼儿园，努力扩大公办幼儿园资源总量，打造 10 所公办示范幼儿园。积极扶持普惠性民办幼儿园发展。

2. 普及均衡义务教育

统筹县以内公办、民办义务教育学校发展，科学编制城镇义务学校布局，新建、扩建一批义务教育学校，满足学生就近入学。着力推进第三初级中学建设、第三小学二期项目建设，建设室外运动场、综合运动馆、报告厅；对 5 所城区学校进行整体设计，专业打造“文化、亮化、绿化、净化、美化”校园；对 4 所城区学校新建标准化操场及附属设施，改善城镇义务教育基础设施。推进城乡义务教育一体化，全面加强农村学校标准化建设，补齐办学条件短板。推进高于

铺二中在原有基础上改扩建作为易地扶贫搬迁学校建设项目。实施全县教育城域网和同步课堂建设，改造全县中小学网络布局，购置“同步课堂”设施设备，加强信息技术培训和教研培训，实现优质教育资源互通共享。健全义务教育入学联控联保工作机制和控辍保学“七长”责任制，确保全县九年义务教育巩固率100%，贫困家庭学生入学率、巩固率100%。

3. 提升高中教育质量

扩大普通高中教育资源。加强高中阶段学校标准化建设，大幅改善学校办学条件，建成布局合理、规模适度、学位充裕的高中供给新格局。推动普通高中多样化发展。推进普通高中课程改革，落实国家新课程方案和课程标准，加强选修课程建设，增强课程的选择性和适应性。优化课程安排，推行选课走班，形成与选课走班相适应的教学管理机制。拓宽综合实践渠道，提升学生创新意识和实践能力，加强对学生学习、升学、就业等方面指导，为学生全面发展、走向社会打好基础。

4. 深化职业教育产教融合

着力推进县职业技术教育中心新校区一期建设项目。适应区域产业发展需要，合理规划调整职业教育布局，“以树德立人为根本，以服务发展为宗旨，以增强创业就业能力为核心，以活动为载体，培养高素质技能型人才”为办学宗旨，

支持与中铁山桥集团高级技工学校、天津轻工职业学校、石家庄柯棣华医学院、北京科技职业技术学院、北京工商联人才服务中心、汇源集团冀中公司等院校及企业开展多种形式的联合办学，共建集实践教学、社会培训、企业生产和技术服务为一体高水平职业教育实训基地，加快建设“双师型”教师队伍，不断深化产教融合、校企合作办学模式，打造客户信息服务等优势特色专业，不断提高人才培养质量，助力县域经济发展。

专栏 13-1：教育事业重点工程

第三初级中学、小学建设项目。拟投资 1.46 亿元。

顺平县育才实验学校项目。拟投资 1.7 亿元。

职业技术教育中心新校区一期建设项目。拟投资 1.9 亿元。

职业技术教育中心新校区二期建设项目。拟投资 7992 万元。

保定朗宸教育科技有限公司新建教学楼、宿舍楼、配套及其附属设施项目。

5. 加强教师队伍建设

将教师队伍建设作为教育改革创新发展的基础工作，按照“四有好老师”要求，打造高素质教师队伍。**师德师风建设。**推动师德师风建设常态化、长效化，注重师德养成，实行师德负面考核清单制度，师德失范“一票否决”。建立师德师风舆情快速反应和重大问题报告机制，定期开展师德师风专项治理。**提高教师质量。**一是抓培训。以农村教师、骨干教师为重点，认真组织好“国培”“省培”等各级各类培训；探索建立老、中、青三代教师帮扶计划，形成良性发展

的人才梯队。二是强交流。建立校长、教师交流制度，实行义务教育“县管校聘”管理，实现县域内教师交流制度化常态化。三是重评价。建立健全学校综合考评制度和教师考核指标体系，科学、公正评价校长和教师，特别加强对校长的管理，实行任期制，落实年度考核和任期考核。**保障教师权益。**完善教师职称评聘制度，优化各类学校教师岗位设置结构，落实教师各项待遇，确保中小学教师平均工资水平不低于或高于当地公务员平均工资水平。

6. 构建多元化教育格局

积极引进民办教育。积极鼓励社会力量依法兴办教育，加快推进已经签约的江苏敏之远教育科技有限公司、保定朗宸教育科技有限公司投资建设的民办学校建设项目，规范其办学行为，促进其持续健康发展，形成公办、民办相互促进、共同发展的有利格局。**重视老年教育、社区教育。**适应老年人、社区居民学习需求和学习习惯，采取多种方式开展教学活动，建立全民终身学习的制度环境。**规范校外培训机构。**强化日常监管，全民推行校外培训机构年检制度和黑白名单制度，坚决纠正一切违规办学行为，净化教育市场环境。

7. 积极推进体育事业

完善全民健身体系。坚持以人民健康为中心，完善全民健身公共服务体系，统筹建设全民健身场地设施（一馆、一场、一中心），城市15分钟健身圈，促进各类体育场地设

施向社会开放。制定并实施全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法，广泛开展群众性体育活动，激发大众体育消费需求。注重青少年体育建设，全方位提升身体素质，改善健康状况。**推动冰雪运动发展。**利用比赛、培训、训练、对社会开放等方式，提高室内滑冰馆的使用率。大力推进冰雪运动进校园、进社区、进机关、进企业，推动冰雪运动良性发展。充分发挥“顺平县冰雪运动协会”的作用，注重体育人才培养，加大体育教师的冰雪技能培训。

（四）推进健康顺平建设

1. 健全医疗卫生服务体系

鼓励县级医院面向县域内提供相关服务，实现区域资源共享。以县二级医疗机构为龙头，以基层卫生医疗机构为基础，形成不同层次、多元化的、融合性医疗卫生集群，到2025年实现医联体建设全覆盖。进一步提高县疾控中心、妇幼站公共卫生服务水平，提高对严重威胁人民健康的传染病、慢性病、地方病、职业病和出生缺陷等疾病的监测、预防和控制能力。健全基层医疗卫生服务网络，打造城市15分钟社区卫生服务圈和农村30分钟医疗卫生服务圈。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

2. 提升医疗卫生服务水平

建立健全突发急性传染病医疗救治体系，进一步提升县

人民医院、县中医医院、县疾控中心和县妇幼保健院服务能力，加强县医院基础设施建设，推进县医院救治能力和诊疗环境项目和传染病房楼建设项目。加强基层卫生服务能力建设，乡镇卫生院和社区卫生服务中心普遍达到国家“优质服务基层行”基本标准要求，继续加强社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。加强人才队伍建设，依托对口帮扶，促进卫生技术人员双向交流。

3. 开创中医药事业发展新局面

以卫生医疗体制改革为契机，加速县中医医院基础设施建设。积极推广体现中医治未病理念的健康生活和工作方式，强化对基层人员治未病服务培训，促进乡镇卫生院和社区卫生服务站能够开展中医健康干预服务。开展中医药特色示范村卫生室建设。

（五）完善社会保障体系

1. 提高社会保险覆盖率

大力推进全民参保，推动各类用人单位依法履行全员参保和足额缴费义务，引导和鼓励符合条件的各类人群参加社会保险，基本实现法定人员全覆盖。强化社会保险费征收机制，加大扩面征缴工作力度，配合税务部门做好征缴工作。

2. 深化社会保障制度改革

完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险

转移接续机制。完善社会保险基金预算管理制度，实现社会保险基金的安全可持续运行，与公共财政预算有机衔接，推动实现财政对社会保障投入的规范化和制度化。坚持精算平衡，建立健全稳定可持续的社会保险筹资机制，分清政府、企业、个人等的责任。社保待遇逐步提高，优化经办流程，管理服务不断提升，扎实推动财政兜底补助的长效机制建设，确保基金存储量，使全县机关事业单位离退休人员待遇能够足额发放并逐步提高。建立更加便民快捷的社会保障服务体系，加强社会保障规范化、信息化、专业化建设。

3. 稳步提升医保服务水平

开展医保支付方式改革。全面推进以总额控制为基础，按病种付费、按床日付费多元复合式医保支付方式，落实高血压、糖尿病门诊报销政策，提升管理水平和运行质量。坚持招采合一、量价挂钩，全面实行药品、医用耗材集中带量采购。**提高医保经办服务能力和水平。**推进医保公共服务标准化建设，优化便民服务，规范医保经办政务事务服务事项清单和办事指南并及时调整和更新。加强经办服务队伍建设，打造与新时代医疗保障公共服务要求相适应的专业队伍。

4. 大力提升社会救助水平

大力提升社会救助工作水平，加快完善惠民政策机制。充分发挥低保、特困和临时救助等社会救助的兜底作用，继

续做好社会救助兜底政策落实，坚决守住解决贫困人口基本生活困难的最后防线。鼓励发展社会志愿服务、关爱留守儿童、残疾人等特殊群体，坚决兜住民生底线，大力发展社会福利事业，鼓励和支持慈善事业发展。

（六）加快补齐托育和养老短板

鼓励和支持有条件的街道、社区、企事业单位举办婴幼儿托育服务机构，鼓励和支持公办和普惠性民办幼儿园提供普惠性托育服务，引导和鼓励有资质的社会力量以多种形式举办托育服务机构，加强乡村托育服务机构建设，满足广大群众的托育服务需求。整合养老和医疗方面的资源，推动养老和医疗机构以协作或者共建的方式进行合作，不断增强养老机构医疗服务能力，为老年人提供实际性、针对性的照顾服务，满足社会各层次的养老需求。积极探索全面建成医养康复无缝对接、中医保健康养一体，指挥养老等多种方式的新发展模式。着力推进养老事业发展，谋划建设县、乡镇区域型敬老院，增强对农村特困人员的兜底保障能力，逐步实现县乡村养老无缝隙、全覆盖。大力发展养老产业，鼓励社会投资建设养老服务机构。将养老服务数据中心建设纳入我县河北省第一批新型智慧城市建设试点工程，搭建智能化养老服务平台，提高养老服务智能化智慧化水平。

（七）统筹其他各项事业发展

促进青年发展工作。贯彻“党管青年”原则和“青年优

先发展”理念，关心青年成长、支持青年发展，给予青年更多机会，更好发挥青年作用，促进青年优先发展。

加强弱势群体保护。坚持男女平等、儿童优先，保护未成年人的身心健康，维护妇女儿童合法权益，坚持弱有所扶原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系。

专栏 13-2：社会事业重点工程

县医院提升医院救治能力和诊疗环境项目。拟投资 6545 万元。
县中医医院基础设施建设项目。拟投资 1176 万元。
县医院传染病房楼建设项目。拟投资 1375 万元。
县医院新院区建设项目。拟投资 76227.85 万元。
顺平县鸣洋养老服务有限公司顺平县智慧化医养综合体项目。

十四、加强社会治理和平安顺平建设

落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，全面优化社会治理格局，健全基层治理体系和机制，以共建共治共享为导向，以防范化解影响安全稳定的突出风险为重点，以市域社会治理现代化、落实社会治理创新平安创建活动为抓手，提升社会治理现代化水平，建设安定和谐的平安顺平。

（一）推进社会治理现代化

1. 建设多元共治社会治理格局

健全党委对社会治理工作领导的制度机制，完善机关、学校、企业、农村等各领域党组织工作制度。以维护社会稳定为核心，以解决社会治理突出问题为重点，以共建共治共

享为路径，以增强群众安全感为目标，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理新体系，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑，县、乡镇权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理格局，形成各方共同参与的多元共治体系。畅通参政议政渠道，鼓励引导各类社会团体、社会组织、市场主体和公民个人有序参与社会治理，为推进社会治理现代化贡献智慧和力量。

2. 创新完善基层治理体系和机制

理顺县、乡镇两级行政权责和村庄（社区）基层管理体制，深入推进村庄（社区）网格化治理，形成以村庄（社区）党委为核心，以村民自治或社区居委会为基础，各类主体共同参与的“一核多元共治”的基层治理体系，确保职能部门和乡镇、社区和村庄的无缝衔接、有序对接，实现管理和服务全覆盖。推行以党组织为核心、以网格为载体、以服务为根本的党建引领网格化乡村治理新机制，构筑以乡镇、片区、行政村（社区）、村（社区）居民小组为单位的“四级网格”体系，促进自治、法治、德治“三治融合”，形成层级分明、规模合理、覆盖全面的基层社会治理新格局。加强基层党组织建设，进一步密切党群关系，提高基层党组织驾驭全局、破解难题、领导发展的能力。

（二）保障人民生命财产安全

1. 完善风险防控体系

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。始终抓牢安全生产，落实专业人才培养及应急系统综合执法改革，强化县乡执法机构配合衔接。严格“党政同责、一岗双责、失职追责、企业主体”的责任体系，扎实开展化工、烟花爆竹、建筑施工、交通运输、消防、特种设备、燃气、旅游等重点领域安全排查整治，把防范防控工作抓在平时，形成常态化管控机制，坚决遏制各类事故发生。严格抓好食品药品监管，进一步规范市场监管和行政执法，深挖细查，严厉打击打击各类制假售假行为，坚决取缔“黑工厂”“黑窝点”“黑作坊”，强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，推进公共食堂和饭馆酒店智能监管，确保“舌尖上的安全”。盯牢政府债务、房地产、“联贷联保圈”、民间集资等风险点，坚决打击各类非法集资活动，强化监管防控，有效防范化解金融风险，健全化解金融领域纠纷的联调联动机制，坚决守住不发生区域性、系统性、行业性风险的底线。健全信息安全制度体系，不断强化对数据资源和个人信息的保护。构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，严密防控生态环境风险，推进“邻避”问题防范化解。

2. 提高应急处置能力

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急

管理体制，完善全县公共卫生、自然灾害、事故灾难和社会安全事件应对预案，加强应急救援力量、应急管理工程建设，完善应急防范体系、风险防控体系、公共卫生服务体系、应急物资储备体系和科技支撑体系，全面提高社会突发事件和重大疫情防范和应对能力、社会动员能力、社会危机的心理干预能力和数字技术运用能力，提升危机应对的决策水平和执行效果。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快河流控制性工程建设，全面推进堤防和蓄滞洪区建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

（三）维护社会稳定和安全

1. 完善矛盾化解体系

健全社会矛盾排查预警机制，运用信息技术加强对社情、舆情和公众诉求的监测分析及时发现、有效处置苗头性风险问题。完善重大决策、重大项目和涉及民生的重大事项社会稳定风险评估机制，健全社会公示听证、专家咨询、合法性审查等制度。围绕项目建设、征地拆迁、劳资纠纷等重点领域和重点群体，学习借鉴新时代“枫桥经验”，不断深化“平安社区”“平安医院”“平安村”等创建活动，坚持关口前移、源头防范，完善领导包案、联席研判、下访会办和“人民调解”等制度，采取“警调衔接”“民调入所”“律师进所”等举措，健全人民调解、行政调解、司法调解联动

工作体系，推进行业性、专业性调解组织发展，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，推动形成多部门协同、法理情融合的矛盾纠纷多元化解机制，推进网上信访、“最多访一次”和“一委一庭三中心”规范化建设，持续强化市、乡、村三级信访网络，做好社会矛盾排查调处和信访维稳工作，促进重点人员、重点群体帮教稳控到位，防范群体性事件发生。

2. 筑牢社会治安防控体系

推进“天网、警网、民网”三网共建，稳妥有序推进综治视联网及雪亮工程建设。持续打造“枫桥式”公安派出所，着力打造一批“硬件建设规范化、日常工作信息化、勤务指挥智能化、纠纷化解多元化、服务群众便捷化、队伍建设正规化”的高质量派出所，全面夯实以派出所建设为重中之重的公安基层基础工作，全面推进社区一警、农村一辅警机制和智能安防社区建设，构建“科技+智能”现代化治理体系，用好“天网、雪亮工程”，推广“人脸识别”“人脸追踪”“车辆识别”“车辆追踪”，建设立体化、信息化社会治安防控体系，加强平安顺平建设。推动扫黑除恶长治长效，围绕“行业打击整治”、“内部监督问责”、“群众安全满意”、“推动行业监管”四个方向，积极配合纪委监委开展“一案三查”，依法打击各类违法犯罪，保障人民安居乐业。

3. 建设法治顺平

坚持党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保市域社会治理始终沿着正确的方向前进。坚持权由法定、权依法使，强化法治政府建设、公正廉洁司法和法治宣传教育，运用法治思维、法治方式履行政府治理职能，深化司法体制改革，健全依法决策和民主监督机制，完善公共法律服务体系，提高依法治县能力，确保各项工作依法推进。坚持以人民为中心，贯彻党的群众路线，在市域社会治理中始终做到相信群众、依靠群众、引领群众、为了群众，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（四）完善维护国家安全体系

深入贯彻总体国家安全观，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。加强国际国内安全形势分析，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，健全情报信息体系。深化反恐防暴和反间谍斗争，构建党委（党组）领导、专业机关指导、有关部门主责的国家安全防范工作体系。推进国家安全教育常态化长效化，加强意识形态安全教育，引导正确舆论导向，增强人民国家安全意识。加强基层人民防线建设，建立青少年等群体反渗透工作机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，开展邪教人员教育转化去存量工作，依法加大对邪教案件的侦破和打击力度。高度警惕和

防范“颜色革命”，坚决维护国家安全。

十五、提升规划管理和实施能力

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯彻始终，建立健全狠抓落实的制度机制和责任体系，调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力。

（一）坚持党的全面领导

编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证，确保全面建设社会主义现代化各项工作开好局、起好步。健全监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，自觉把党的领导和监督贯穿于“十四五”建设全过程、各方面，更加突出发挥监督治理效能，使监督体系更好融入国家治理体系，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作用。

（二）建立统一规划体系

建立规划协调衔接机制，充分发挥发展规划的战略导向作用，引导国土空间规划为发展规划确定的重大战略任务落实提供空间保障。统筹安排全市专项规划，结合我县实际制定顺平县“十四五”县级专项规划目录清单，“十四五”时

期在全县建立起以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，功能互补、统一衔接、边界清晰的统一规划体系。

（三）加强各类政策保障

综合运用经济、法律和必要的行政手段，科学合理地配置公共资源，有效调控引导社会资源，产业政策要围绕县发展规划确定的产业发展和结构调整方向。财政政策要围绕县发展规划确定的战略目标和任务，合理安排财政支出规模和结构，优先支持和保障县发展规划确定的重大工程项目。金融政策要围绕县发展规划确定的重大战略任务引导金融要素配置方向和结构，引导和鼓励金融机构重点支持发展规划明确的重点领域和薄弱环节。

（四）完善规划实施机制

各乡镇和县直各部门制定年度工作计划要贯彻县发展规划提出的发展目标和重点任务，按照县委、县政府统一部署，形成部门联动、分工明确、责任清晰、协同推进的规划实施机制。加强经济社会运行监测预警，完善规划实施调度制度，统筹短期举措和长期政策，确保规划目标实现。

（五）健全考核评价机制

完善考核制度，强化目标约束，将本《纲要》确定的约束性指标和公共服务领域建设发展任务，纳入各级各部门综合评价和领导干部绩效考核目标。加强《纲要》年度考核，

对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行年度监测。组织开展《纲要》实施情况中期评估，根据内外形势变化，及时调整目标任务。完善公众参与和民主监督机制，利用各种新闻媒体，及时公开相关信息，接受社会监督，促进规划有效实施。