

顺平县卫生健康局

2022 年度整体支出绩效自评报告

一、部门概况

(一) 基本情况。

1. 主要职能。

(1)、深化医药卫生体制改革，坚持保基本、强基层、建机制，协调推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应和监管体制综合改革，巩固完善基本药物制度和基层运行新机制，加大公立医院改革力度，推进基本公共卫生服务均等化，提高人民健康水平。

(2)、坚持计划生育基本国策，完善生育政策，加强计划生育政策和法律法规执行情况的监督考核，加强对基层计划生育工作的指导，促进出生人口性别平衡和优生优育，提高出生人口素质。

(3)、推进医疗卫生和计划生育服务在政策法规、资源配置、服务体系、信息化建设、宣传教育、健康促进方面的融合。加强食品安全风险监测、评估和标准制定。

(4)、鼓励社会力量提供医疗卫生和计划生育服务，加大政府购买服务力度，加强急需紧缺专业人才和高层次人才培养。

(5)、贯彻执行卫生和计划生育、中医药事业发展的法律、法规以及标准、规章。负责协调推进医药卫生体制改革和医疗保障，会同有关部门制定并实施全县卫生和计划生

育事业发展规划和政策措施，统筹规划与协调卫生和计划生育服务资源配置，指导区域卫生和计划生育规划的编制和实施。

(6)、负责组织实施疾病预防控制规划、计划免疫规划和严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施，协调有关部门对重大疾病实施综合防控与干预，制定卫生应急和紧急医学救援预案、突发公共卫生事件监测和风险评估计划，组织和指导实施突发公共卫生事件预防控制与医疗应急处置，向上级部门报告法定传染病疫情信息、突发公共卫生事件应急处置信息。

(7)、负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所和饮用水的卫生安全监督管理，组织开展相关监测、调查、评估和监督，负责传染病防治监督。

(8)、负责组织拟订并实施全县基层卫生和计划生育服务、妇幼卫生发展规划和政策措施，指导基层卫生和计划生育、妇幼卫生服务体系建设，推进基本公共卫生和计划生育服务均等化，完善基层运行新机制和乡村医生管理制度。负责新型农村合作医疗的综合管理。

(9)、负责医疗机构医疗服务的全行业监督管理。依法监督执行医疗机构服务、技术、医疗质量和我县储血点采供血及临床用血质量的政策、规范、标准；建立医疗机构医疗服务评价和监督体系。负责医疗纠纷的受理和日常接待工作，医疗纠纷材料调查、取证、调节工作；提请上级医疗鉴定委员会专家对医疗纠纷的鉴定工作，向医疗鉴定委员会专

家组提供医疗纠纷的综合文件，调查材料，组织实施申请医疗纠纷的尸体解剖工作，将鉴定结果及时反馈，对重新鉴定事故或纠纷提供有效的资料；对申请法院审理的医疗纠纷负责相关资料的提供，或受法律委托提请医疗鉴定。

(10)、负责组织推进公立医院改革，建立公益性为导向的绩效考核和评价运行机制，建设和谐医患关系，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

(11)、负责组织实施国家药物政策，执行国家基本药物制度和国家基本药物目录，执行国家基本药物采购、配送、使用的管理制度。

(12)、负责完善生育政策，组织实施促进出生人口性别平衡的政策措施，组织监测计划生育发展动态，提出发布计划生育安全预警预报信息建议。制定计划生育技术服务管理制度并监督实施。制定优生优育和提高出生人口素质的政策措施并组织实施，推动实施计划生育生殖健康促进计划，降低出生缺陷人口数量。

(13)、组织建立计划生育利益导向、计划生育特殊困难家庭扶助和促进计划生育家庭发展等机制。负责协调推进有关部门、群众团体履行计划生育工作相关职责，建立与经济社会发展政策的衔接机制，提出稳定低生育水平政策措施。

(14)、制定流动人口计划生育服务管理制度并组织落实，推动建立流动人口卫生和计划生育信息共享和公共服务工作机制。

(15)、组织拟订全县卫生和计划生育人才发展规划，指导卫生和计划生育人才队伍建设，加强全科医生等急需紧缺专业人才培养和培训。

(16)、组织拟订全县卫生和计划生育科技发展规划，组织实施县重点卫生和计划生育相关科研攻关项目。

(17)、指导乡、镇卫生和计划生育工作，完善综合监督执法体系，规范执法行为，监督检查法律法规和政策措施的落实，组织查处重大违法行为。监督落实计划生育一票否决制度。

(18)、负责卫生和计划生育宣传、健康教育、健康促进和信息化建设等工作，依法组织实施统计调查对计划生育技术和药具发放管理。负责病残儿的初审、申报工作；组织推广应用计划生育科技新成果、新技术。

(19)、贯彻中西医并重方针，制定全县中医事业的发展战略，编制中医事业发展规划并监督实施，加强中医药科技研究和人才培养，指导和管理各类中医医疗保健机构，推进全县中医药的继承和创新，实现中医药现代化。

(20)、负责地方红十字会与世界红十字会组织的接轨，组织参与国际组织倡导的重大卫生活动，负责医学会的组织管理工作。

(21)、依法监督和组织协调指导全县爱国卫生工作；承担全县爱国卫生运动委员会的日常工作；协调有关部门做好地方病防治工作。

(22)、贯彻预防为主方针，开展全民健康教育，制定全县对人群危害严重疾病的防治规划；组织对重大疾病的综合防治，监督监察职业卫生、矿山卫生、劳动卫生工作。

(23)、负责县财政拨付的计划生育经费预算的执行工作，搞好全县计划生育社会抚养费使用的监督与管理，检查计划生育奖惩政策的兑现情况。

(24)、加强人口规模、趋势、素质、结构等人口和计划生育重大问题的战略性、前瞻性研究，推动人口和计划生育工作综合治理，促进人口与经济社会的协调发展和可持续发展。

(25)、承办县政府交办的其他事项。

2. 机构情况，包括当年变动情况及原因。

部门机构设置情况

序号	单位名称	单位性质	单位规格	经费保障形式
1	顺平县卫生健康局	行政	正科	财政拨款
2	顺平县妇幼保健站 顺平县计划生育技术站	事业	股级	财政性资金基本保证
3	顺平县疾病预防控制中心	事业	股级	财政性资金基本保证
4	顺平县卫生监督所	事业	股级	财政性资金基本保证
5	基层医疗卫生院	事业	股级	财政性资金零补助

6	卫生学校	事业	股级	财政性资金基本保证
7	社区卫生服务中心	事业	股级	财政性资金基本保证
8	顺平县中医院	事业	股级	财政性资金零补助
9	顺平县县医院	事业	股级	财政性资金零补助

3. 人员情况，包括当年变动情况及原因。

顺平县卫生健康局在职人员 20 人；顺平县妇幼保健站与顺平县计划生育技术站在职人员 128 人；顺平县卫生监督所在职人员 20 人；顺平县疾病预防控制中心在职人员 37 人；顺平县中医院在职人员 97 人；顺平县县医院在职人员 362 人；乡镇卫生院在职人员 495 人；其他卫生健康在职人员 1 人；退休人员 2 人。

（二）总体目标、工作任务。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神及习近平总书记重要讲话精神，按照新时代卫生与健康工作方针和高质量发展的要求，加强疫情常态化防控、统筹推进健康顺平建设，深化公立医院综合改革、基层医疗卫生综合改革，提升公共卫生、医疗、综合监管和健康信息化服务能力，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

（三）当年部门年度整体支出绩效目标。

（一）群策群力，全力打赢疫情防控阻击战

坚决贯彻中央、省、市、县决策部署，坚持生命至上的

原则，充分发挥卫生健康系统主战场作用，抓紧抓实抓细各项防控措施。一是调整充实队伍建设。全面启动疫情防控网格化管理体系，调整充实了采样、流调、消杀、隔离、核酸检测、医疗救治、应急安保等 7 支应急队伍共计 1781 人，进行了专业培训，全面提升了公共卫生应急处置能力，提高了全县疫情防控工作水平。二是加强核酸检测能力。建成 4 个核酸检测实验室，全县日检测能力 16065 份（单检），10:1 检测能力 160650 人，20:1 检测能力 321300 人。制定全员核酸及重点人群核酸检测方案，现已完成 36+1 类重点人员 46 轮，全员核酸检测 7 轮，检测结果均为阴性。三是严密隔离管控。储备集中隔离点 25 个，健康驿站 1 个，实现单人单间 711 间。严格落实“三区两通道”、单人单间、对外封闭管理、清洁消毒、垃圾处置等规范管理措施。截止目前，启用隔离点 2 个，正在集中隔离 20 人。四是充分发挥“哨点”作用。建立常态化防控措施严格落实预检分诊、发热筛查门诊制度，严禁村卫生室和个体诊所接诊发热患者；二级以上医疗机构规范设置发热门诊，发热人员闭环管理。认真落实首诊负责制，严格落实院感防控各项制度。五是扎实推进疫苗接种工作。按照疫苗接种方案预案，精心组织，有序推进。截至目前，3 岁以上实际居住人数 249792 人，已完成接种人数 246236 人，接种完成率 98.58%，全市排名第 6 名；60 岁以上实际居住人数 57600 人，已完成接种人数 56670 人，除禁忌症人员未接种外，完成率 100.00%，全市排名并列第 1 名；18 岁以上符合加强免疫接种人数 110347 人，已完成接种人数 105076 人，接种完成率 95.22%，全市

排名第2名。六是加强应急物资储备。目前，各医疗机构已按照30天满负荷运转要求，准备了医用耗材、药品、防护装备、消毒药品。利用中央资金建立了应急医疗物资储备库，进行动态管理，确保应急需求。

（二）创新机制，深化医疗卫生体制改革

在建立医疗联合体的基础上对标福建省三明市医改经验，总结完善唐县、易县等先进县市医改做法，推进县域医疗卫生集团改革，组建由县级公立医院牵头，其他县级医疗卫生机构及辖区内所有乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为成员单位的医疗卫生集团，实现区域医疗资源协同发展、提升医疗服务体系整体效能、实施分级诊疗。成立以县委、县政府主要领导任主任，主管副县长任副主任，各相关部门为成员的顺平县公立医院（医共体）管理委员会。制发我县《关于组建医疗卫生集团推进紧密型医共体建设的实施方案》《顺平县紧密型医共体建设三个责权清单》等文件，进一步明确政府办医主体责任、部门综合监管责任和医疗卫生集团运行管理责任。我县做作为保定市首批试点县，于5月26日医疗卫生集团挂牌成立，完成了阶段性任务目标。

（三）全力推进，重点项目建设进展顺利

一是积极争取债券资金，实施总投资7.6亿元顺平县医院新院区建设，项目占地约120亩，总建筑面积111550m²，新建医疗综合楼，设置病床700张。招投标已经完成，土地组卷手续已经完成。目前，国土资源厅已批准，已上报省政府批复。二是完成总投资6545万元的县医院改扩建服务能力提升项目。项目内容包括改造门诊、病房楼，建设内容为

内科楼扩建、内科楼改造、外科楼改造、购置病床、呼吸机、医用血管造影 X 射线机等医疗设备,并进行信息化平台建设,促进了医疗服务能力提升。内外科楼装修预计 6 月底完工。**三是**总投资 1375 万元,其中中央投资 1100 万元,建设完成顺平县医院传染病房楼,项目总建筑面积 3200m²,设计床位 50 张。2021 年 12 月 1 日项目已完工。**四是**积极推进康复医疗中心建设,总投资 3600 万建设康复医疗中心,预计 6 月底前完成整个项目的挂网招标。**五是**全面开展慢病管理中心建设。建筑面积 500m²。目前慢病中心已装修完成,办公设备已配备到位,已悬挂中心标识。

(四) 优化配置,提高公共卫生服务均等化

一是夯实基层医疗服务能力。为改善基层医疗单位人员结构,启动了 102 人的医疗事业单位人员招考,带领县医疗集团到省医科大学进行了校园招聘。开展基层医疗卫生机构标准化建设,联合财政、人社部门制发了村医工资统一管理实施办法,落实了“十统一”管理。在财力困难的情况下拿出 581 万元,用于村卫生室运行、医疗责任险、村医养老保险、村医工资等建设,乡村医生统一签订了聘任合同,符合企业职工养老保险的村医全部缴纳了养老保险。**二是扎实推进孕妇产前免费基因筛查。**根据省市要求,加强领导,统筹安排,大力宣传发动,强化协调调度,进一步提升民生工程工作进展,为全县户籍人口及流动人口孕妇提供免费无创筛查及耳聋筛查,截至目前共建册 668 人次,无创筛查 637 人次,95.3%,耳聋筛查 612 人次,覆盖率为 92%,阳性个案随访追踪 100%,阴性个案随访追踪 93%,极大程度上防止智力

低下儿和聋哑儿出生，达到了“双过半”目标。三是大力发展**婴幼儿照护服务**。积极组织全县各幼儿园开展2022年婴幼儿照护服务省、市、县级试点申报工作。广泛开展宣传教育培训活动，多次组织儿科专家定期到开展婴幼儿照护的幼儿园进行“防疫消毒、儿童健康管理、突发性病急救”等知识培训，全面提升了开展婴幼儿照护幼儿园的整体素质。睿泽幼儿园举行“保定市3岁以下婴幼儿照护服务试点”挂牌仪式，申报了省级试点。对全县范围内提供托育服务的机构进行了摸底核查。全县建有14家普惠性幼儿园，开设0-3周岁婴幼儿托班34个，总托位数652个。四是**巩固拓展健康扶贫攻坚成果**。组建245个家庭医生签约服务团队，全面落实脱贫人口医疗保障政策待遇和基本医疗、大病保险、医疗救助“一站式”结算。脱贫人员城乡居民医疗保险参保率、政府代缴率均达到100%，易返贫致贫户签约服务覆盖率达100%。“先诊疗后付费”惠及脱贫患者770人次，大病专项救治累计救治973人次，有效减轻了就医负担。五是**大力实施健康中国·顺平行动**。成立健康顺平领导小组，制定了《健康中国·顺平行动实施方案》《健康中国·顺平行动组织实施和考核方案》等文件，组建了健康顺平15个专项行动工作组，成立健康顺平行动专家咨询委员会，组织104名“卫生健康副校长”深入学校开展疫情防控及常见传染病防治知识专题培训，积极推动健康中国·顺平工作健康有序开展。六是**卫生城镇创建工作有序推进**。围绕“爱国卫生组织管理、健康教育与健康促进、城市基础设施建设、市容环境卫生、

环境保护、重点场所卫生、食品和生活饮水安全、公共卫生与医疗服务、病媒生物预防控制、社区和单位卫生、城中村及城乡结合部卫生”等十一个方面的目标任务，组织开展“迎新春、助冬奥、防疫情”爱国卫生专项活动、“爱卫有我 健康乐跑”“承诺戒烟，共享无烟环境”“9·15减盐周”“第34个爱国卫生月”“职业病防治法进企业”“烟草威胁环境”等活动，共接受咨询1000余人次，发放宣传品8000多份，发放粘鼠板500张，组织3万余人参加调查活动等。已通过省级暗访，正全力开展迎接省年底二次暗访准备。**七是持续深化京津冀协同发展。**积极开展对接北京三甲医院工作，已分别与北京301医院、北医三院、阜外医院等三甲医院就人才培养制定培训计划，积极实施名院专家引进。北京大学第三医院刘桂花教授在顺平县医院开设工作站，待疫情平稳后，将正常坐诊。

（四）当年部门预算及执行情况。

本部门收入中一般公共预算财政拨款收入预算为20273.27万元，比上年预算有所增加，原因为2022年县医院新建项目及中医院康复诊疗中心建设项目下达政府债券资金。二季度累计支出总计13988.56万元，总执行率为69%。

二、部门整体支出绩效实现情况

1. 公共卫生服务能力整体增强

（1）绩效目标：推进基本公共卫生服务均等化；控制各类重大疾病的发生与传播；有效应对我区突发公共卫生事件；保障妇女儿童身心健康；提高食品安全风险预警能力，

为保障食品安全提供技术支撑。

(2) 绩效指标: 免费健康体检率>95%, 动态管理率>70%, 高血压、糖尿病控制率>70%, 新生儿疾病筛查率>90%, 食品安全标准跟踪评价完成率>90%, 食品安全标准跟踪评价完成率>90%。

2. 计划生育家庭发展保障作用进一步发挥

(1) 绩效目标: 坚持计划生育基本国策, 提供各类计划生育技术服务, 建立计划生育利益导向机制, 开展出生人口性别比治理以及流动人口计划生育管理等各项工作。

(2) 绩效指标: 奖励扶助、特别扶助金发放标准达到市级标准; 奖扶对象满意度 90%以上。全员人口覆盖率、全员人口信息准确率、全员人口出生登记覆盖率 85%以上。

3. 医疗服务与保障能力进一步提升

(1) 绩效目标: 提高医疗机构的疾病救治能力, 强化公立医院和基层医疗卫生机构综合改革, 满足各类人民群众的医疗服务需求。医疗质量控制体系不断完善, 医疗服务能力和救治水平不断提高。国家基本药物制度得到巩固落实, 最大程度保障人民群众的基本用药。

(2) 绩效指标: 产出指标完成情况分析: 政府办基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度覆盖率全年完成 100%, 村卫生室实施国家基本药物制度覆盖率全年完成 100%; 效益指标完成情况分析: 乡村医生收入保持稳定; 可持续影响指标完成情况分析: 国家基本药物制度在基层持续实施。

三、部门整体支出绩效中存在问题及改进措施

绩效评价工作组在调研过程中发现，在部门预算编制工作上主要是依据县财政局的要求进行编制，而未制定本部门的预算管理工作办法。出现部门预算调整手续不规范，汇总预算调整数出现错误等现象。尽快出台本单位的预算管理实施细则明确本局预算编制、预算“一上”、预算调整和预算实施等过程，只有规范预算管理的各环节，才能让直属部门和各基层单位在预算编制过程中有明确的指导，保障预算工作的合理性、科学性和准确性。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

绩效自评结果尚未在政府门户网站和单位门户网站进行公开、单位将结合绩效自讯结果进行整改，反思不足，总结经验，并用于指导日后的预算编制工作和绩效管理工作中。

顺平县卫生健康局

2022年9月27日